

县十六届人大
之十六
五次会议材料

靖远县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要（草案）

靖远县发展和改革局
兰州大学经济学院

2015年12月

目 录

序言.....	1
第一章 “十三五”发展的基础和环境.....	1
一、发展基础.....	1
二、“十三五”发展机遇与挑战.....	8
第二章 “十三五”发展的总体思路.....	10
一、指导思想.....	10
二、发展定位.....	11
三、空间布局.....	12
四、发展目标.....	13
五、重大支撑工程.....	17
第三章 强力推进精准扶贫，坚决打赢脱贫攻坚战.....	18
一、健全精准扶贫脱贫机制.....	18
二、创新精准扶贫方式.....	19
三、强化精准扶贫措施.....	20
第四章 发展绿色高效现代农业，提升农业现代化水平.....	22
一、夯实农业发展基础.....	243
二、巩固提升特色优势农业生产基地.....	24
三、着力推进农业产业化经营.....	25
四、完善现代农业服务体系.....	26
五、培育壮大农产品加工产业集群.....	27
第五章 实施创新驱动战略，增添经济发展新活力.....	28
一、加快创新体系建设.....	28
二、提升自主创新能力.....	29
三、鼓励大众创业万众创新.....	30
第六章 加快推进转型升级，着力建设新兴工业强县.....	31

一、加强工业园区建设.....	31
二、加快传统产业改造升级.....	33
三、加快综合能源开发.....	34
第七章 发展繁荣现代服务业，调整优化产业结构.....	36
一、打造文化体育旅游产业融合发展示范基地.....	36
二、加快发展现代物流产业.....	38
三、培育壮大电子商务.....	38
四、积极发展金融服务业.....	39
五、有序发展信息服务业.....	40
六、做强做优多种生产生活服务业.....	40
第八章 夯实基础设施支撑保障，消除发展瓶颈制约.....	411
一、拓展城乡交通运输体系.....	42
二、强化水利设施建设.....	43
三、提升信息网络建设水平.....	44
第九章 推进新型城镇化建设，促进城乡一体化发展.....	45
一、加快城镇化发展.....	45
二、强化城区核心带动作用.....	476
三、推进特色小城镇建设.....	47
四、促进城乡发展一体化.....	48
第十章 着力保障和改善民生，促进和谐共享发展.....	48
一、全面提高教育发展水平.....	49
二、增进全民健康.....	50
三、提升社会保障水平.....	511
四、促进就业创业.....	52
第十一章 建设生态文明，推进绿色低碳循环发展.....	53
一、加强生态文明建设.....	554
二、发展循环经济.....	55
三、加强环境治理和恢复.....	55

第十二章 深化改革开放，增强发展动力和活力.....	56
一、深化行政管理体制改革.....	566
二、深化财税投融资体制改革.....	57
三、深化农村综合改革.....	58
四、深化对内对外开放.....	59
第十三章 推进社会治理现代化，维护社会和谐稳定.....	60
一、改进社会治理方式.....	60
二、加强民主法制建设.....	61
三、健全公共安全体系.....	61
四、推进精神文明建设.....	63
第十四章 加强党的领导，保障规划落地实施.....	63
一、加强和改进党的领导.....	63
二、强化人才支撑.....	64
三、加强规划衔接与协调.....	645
四、完善规划实施机制.....	65

序 言

“十三五”时期（2016~2020年），是全面建成小康社会、实现精准扶贫精准脱贫目标的决战期，全面深化改革的攻坚期，实现经济社会创新发展的关键期。为全面贯彻落实十八大、十八届三中、四中、五中全会精神以及“四个全面”战略布局，依据《中共靖远县委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，特编制《靖远县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》）。

《规划纲要》是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的重要依据。

第一章 “十三五”发展的基础和环境

一、发展基础

“十二五”以来，在县委的正确领导下，全县上下认真贯彻落实中央、省、市决策部署，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，牢牢把握稳中求进、好中求快总基调，积极应对经济下行压力，以“产业提升、园区引领、新城带动、生态再造、结构优化、民生保障”为重点，攻坚克难，积极作为，经济社会发展取得新成就，城乡面貌呈现新变化，为“十三五”发展打下坚实基础。

经济综合实力再上新台阶。预计到“十二五”末，全县

地区生产总值达到 63.57 亿元，年均增长 9.49%，是“十一五”末的 1.57 倍；人均地区生产总值达到 14000 元，年均增长 9.7%；规模以上工业企业达到 17 家，比“十一五”末增加 10 家，全县工业增加值达到 4.07 亿元，年均增长 7%；县级公共财政预算收入达到 3.03 亿元，是“十一五”末的 3.75 倍；社会消费品零售总额达到 21.75 亿元，年均增长 14.68%，是“十一五”末的 2 倍；固定资产投资年均增长 41.25%，累计完成固定资产投资 281.3 亿元。五年来，共实施重点项目 688 项，争取国家投资 15.76 亿元。

产业结构调整取得新突破。三次产业结构进一步优化，调整为 35.5:25.6:38.9。蔬菜、畜禽、林果三大产业规模稳步扩张，主导地位进一步提升。工业结构加快优化，煤炭、化工、冶金、建材等传统工业稳步发展，陶瓷、新能源、新材料、中药材加工等新兴产业初具规模。三大产业园区集聚承载能力进一步增强，入驻企业 41 家，累计完成投资 43.03 亿元。文化旅游、现代物流、电子商务等现代服务业蓬勃兴起，文化产业增加值累计达到 6830 万元，旅游综合收入累计超过 11.41 亿元。民营经济实力不断增强，增加值占地区生产总值的比重提高到 70%。

民计民生改善跃上新水平。预计到“十二五”末，城镇居民人均可支配收入达到 19701 元，年均增长 16.1%；农村居民人均可支配收入达到 7578 元，年均增长 15.68%。扶贫

攻坚成效显著，实现整体脱贫贫困村 15 个，累计减少贫困人口 11.52 万人，贫困发生率下降到 18.28%。教育事业稳步发展，全面普及城乡九年义务教育，学前教育三年入园率、高中阶段毛入学率分别达到 71.65%和 95.2%。城乡低保基本实现应保尽保，三项基本医疗保险参保率达到 98%以上，城乡居民基本养老保险参保率达到 92%以上。累计完成农村危旧房改造 1.73 万户，新建各类保障性住房 4039 套。实现乡镇就业和社会保障服务中心全覆盖，累计新增城镇就业 3.3 万人，输转富余劳动力 46 万人次，城镇登记失业率 3.32%。惠民政策全面落实，累计发放社会救助救灾、优抚安置资金 7.92 亿元。公共医疗卫生体系进一步完善，维修改扩建乡镇卫生院 11 所、标准化村卫生室 150 个。

城乡基础建设展现新面貌。城乡规划进一步完善，村庄规划覆盖率由 2010 年的 15%提高到 48%，县城控制性详细规划覆盖率达到 30%。全力推动县城格局“北移、东扩、西进”，5 年累计完成城市基础设施建设投资 25 亿元，新城一期开发全面完成，二期开发顺利启动，维修、改造、新建城市道路 16.3 公里，人民广场、城区供水改扩建、城区污水处理、垃圾收运系统等一批市政设施工程建成投入使用，浙江商贸城、怡园古城等商业开发工程顺利实施，国际城等 13 个商住小区先后建成入住，城市服务功能和承载能力不断提升，城区面积扩展到 8.2 平方公里。集中供热入网面积达到 311

万平方米，天然气入户普及率达到 58.95%，绿化覆盖率达到 18%。城镇化率达到 32%，五年累计提高 6.48 个百分点。农田水利建设进一步加强，双永供水工程建成投入使用，刘川中堡大型泵站更新改造、高效节水、农村安全饮水等项目顺利实施，累计完成水利设施投资 10.37 亿元，新增节水灌溉面积 8.1 万亩，解决了 20.26 万人饮水不安全问题。白塔慈济移民项目实现移民入住，刘川、永新、兴隆易地扶贫搬迁项目顺利实施。完成高标准农田建设 15.22 万亩。交通运输条件显著改善，黄河公路大桥、省道 207 线黄河大桥至吴家川二级公路、坝滩至吴家川旅游公路等建成通车，新建县乡等级公路 83 公里，完成通畅工程 671 公里，全县公路通车总里程达到 1743.6 公里，累计完成交通基础设施投资 4.98 亿元。城乡电网安全运行，输送能力进一步提升，通讯网络和信息化建设水平明显提高，宽带入户率达到 83%。

县域生态环境实现新改善。5 年累计新增造林绿化面积 40.05 万亩，完成退耕还林补植补造 13 万亩，全县森林覆盖率由 2010 年的 14.18% 提高到 2015 年的 16.33%。祖厉河堤防工程、农村环境连片整治、靖安小流域水土保持综合治理等项目顺利实施，治理水土流失面积 120 平方公里。节能减排、节能降耗成效显著，全面淘汰水泥、炼焦等落后产能，冶金、电石等重点行业能耗、水耗指标不断降低，**万元生产总值能耗下降 16%**，主要污染物排放控制在省、市下达指标

以内，工业固体废弃物综合利用率达到 100%，工业用水重复利用率达到 84%。省级循环经济示范县建设稳步推进，开工建设循环经济项目 95 个，完成投资 38.7 亿元。建成美丽乡村示范村 7 个，环境整洁村 72 个，农村人居环境不断改善。

改革开放增添发展新动力。政府职能转变和机构改革有序推进，行政审批制度改革进展顺利，编制公布行政审批事项目录，取消、合并和调整行政审批事项 133 项。事业单位分类改革、秦剧团等国有企业改制顺利完成，发展活力明显增强。公立医院综合改革不断深化，县级医疗卫生机构实现全部药品零差率销售，基层医疗卫生机构实现基本药品零差率销售。农村改革进一步深化，农村土地承包经营权确权登记颁证、集体林权制度配套改革顺利进行，完成林权流转、农村土地流转 22.65 万亩。对内对外开放进一步扩大，投融资体制改革进程加快，成功引进甘肃银行、兰州银行落户靖远，市场准入不断放宽，五年共实施招商引资项目 182 个，到位资金 215 亿元，新注册个体工商户和私营企业 13384 家。

党的建设不断开创新局面。党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成效显著，打通了服务群众“最后一公里”，形成了风清气正、崇尚实干的良好政治生态。

回顾五年的发展，面对国内经济下行压力持续加大的复杂严峻形势，在县委的坚强领导下，全县上下主动适应经济发展新常态，攻坚克难，主动作为，紧紧围绕“三翻番三加

快三提升”奋斗目标，深化县情认识，全力推进稳增长、调结构、促改革、惠民生，深入实施项目带动战略、工业强县战略，经济发展保持了持续增长的强劲势头，虽然经济增速和总量低于预期，但规划确定的其他预期目标、主要任务基本完成，为实现更好发展积累了更加坚实的基础。同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展依然存在一些不容忽视的困难和问题，**一是**经济总量依然偏小，经济发展的结构性矛盾依然存在，区域发展不平衡，经济发展水平与全面建成小康社会的阶段性要求相比还有一定的差距；**二是**农业产业化、规模化程度还不高，基础设施仍然薄弱，抵御自然灾害和市场风险能力依然较弱；**三是**园区开发建设还需进一步加强，产业集聚平台优势还未充分发挥；**四是**工业企业科技含量不高，产业链条不长，依然进行初级产品生产，还需要向中高端产品转变，抵御风险能力不强；**五是**社会保障、医疗等方面工作任重道远，还需不断加强。这些困难和问题，还需在“十三五”时期认真加以解决。

专栏 1：“十二五”规划主要发展指标完成情况				
指标名称	单位	“十二五”规划目标	2015年预计值	实现程度(%)
地区生产总值	亿元	81.26	63.57	78.23
第一产业	亿元	25.8	22.56	87.44
第二产业	亿元	25.66	16.27	63.41
其中：工业增加值	亿元	16.05	4.07	25.36
第三产业	亿元	29.8	24.74	83.02
固定资产投资	亿元	41	97.62	238.09
县级公共财政预算收入	万元	16300	30269	185.7

社会消费品零售总额	亿元	24.57	21.75	88.52
城镇居民人均可支配收入	元	16476	19701	119.57
农村居民人均可支配收入	元	6740	7578	112.43
减少贫困人口	万人	4.85	11.52	237.5
基本养老保险参保率	%	90	95	105.6
粮食总产量	万公斤	19600	19114.9	97.53
城镇登记失业率	%	4	3.32	完成
常住人口城镇化率	%	30.2	32	
人口自然增长率	‰	6.5	6.01	完成
森林覆盖率	%	12.93	16.33	126.3
万元生产总值能耗	吨标准煤/万元	-16	控制在省、市下达 指标内	控制在省、市 下达指标内
固体废弃物综合利用率	%	90	100	111.1
工业用水重复利用率	%	55	84	152.7
主要污染物排放	——	控制在省、市下达 指标内	控制在省、市下达 指标内	完成

总结五年的发展历程和成就，推动靖远发展，**一是**必须要有上下衔接、贯彻执行的决心。坚决贯彻中央和省、市的各项决策部署，上下衔接，积极应对宏观经济形势变化，加强研判，提出对策，力促经济社会稳步健康发展。**二是**必须要有抢抓机遇、加快发展的魄力。坚持发展第一要务，牢固树立发展抓项目理念，认真研究政策，积极谋划实施好重大项目建设。**三是**必须要有攻坚克难、奋勇争先的勇气。咬定全面小康、精准扶贫精准脱贫目标不动摇，迎难而上，攻坚克难，真抓实干，努力为实现转型跨越、全面小康贡献新的力量。**四是**必须要有改革创新、苦干实干的精神。坚持求真务实，脚踏实地，奋力推进转型跨越发展，实现县域经济争先进位。**五是**必须要有勇于担当、一抓到底的作风。坚持转变政府职能，不断改进工作作风、密切联系群众，树立敢于

负责、勇于担当的意识，强力推进经济社会稳步健康发展。**六是**必须要顾全大局、勤政为民的意识。树立大局意识，自觉维护各项决策部署的严肃性，切实做到勤政为民，上下同心，工作同步，赢得广大群众的信赖和支持，形成推动发展的强大合力。**七是**必须坚持党的领导，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。充分发挥党委领导核心作用，严格落实党风廉政建设“两个责任”，切实强化基层组织整体功能，提高领导发展能力和水平。

二、“十三五”发展机遇与挑战

站在新的起点展望未来，我们既要清醒地认识当前经济社会发展中面临的诸多矛盾相互叠加的严峻挑战，更要看到国家稳增长、促发展政策措施给我县带来的发展机遇。

发展机遇。国家层面看，“十三五”期间，国家继续坚持发展是第一要务，全面落实“四个全面”战略布局、“五位一体”建设、精准扶贫精准脱贫以及“稳增长、调结构、促改革、惠民生”政策措施，引导东部产业向中西部地区梯度转移，深入实施“丝绸之路经济带”、创新驱动、区域发展和推进西部大开发等战略，这为我们推动县域经济社会较快发展提供了新的契机；实施“双创”三年行动计划、“互联网+”行动计划，加快发展现代服务业行动，推进农业现代化，支持战略性新兴产业发展和传统产业优化升级等政策，为我县加快产业转型升级提供了新动力。省级层面看，

省上加快打造丝绸之路经济带甘肃黄金段，深入建设经济、文化、生态三大战略平台，区域协调发展、华夏文明传承创新区等战略，强力推进大兰州经济区、兰白承接产业转移示范区、兰白科技创新改革试验区，为我县深化开放合作发展提供了新空间；继续实施“3341”项目工程、“1236”扶贫攻坚行动和“1+17”精准扶贫精准脱贫意见方案、365现代农业发展行动、“6873”交通突破行动等，为我们争取项目投资提供了更多机会。自身条件看，我县多年来的发展奠定了坚实的物质基础，积累了丰富的经验，加之我县地理位置优越、资源丰富、交通通讯便捷、特色经济明显以及全县人民加快发展的愿望迫切，为我县加快发展积淀了宝贵的精神财富和内在动力。

面临的挑战。当前，我国经济发展正在进入新常态，面临着经济正在换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期”叠加的严峻形势，发展速度从高速增长转向中高速增长，产业分工从中低端转向中高端，经济结构从结构不合理转向结构优化，发展动力从要素投入驱动转向创新驱动，经济形势从隐含风险转向面临多种挑战，转型发展的任务更加艰巨。同时，近年来，相邻市县和周边地区发展势头迅猛，而我县重点支柱产业与周边区域相似度较高，在占领市场、获取资源、降低成本等方面形成竞相赶超的激烈竞争态势，增加了发展的危机和压力。我县经济发展仍未完全摆

脱粗放式增长方式，面临着扩大经济总量、调整经济结构的双重压力，在发展经济的同时，实现节能减排、节能降耗、合理开发利用资源、转变经济增长方式压力较大。因此，我们必须主动适应经济发展新常态，科学判断形势和准确把握县情，抢抓国家、省、市一系列政策机遇，打好扶贫攻坚战，进一步增强加快发展的责任感和使命感，充分利用一切有利条件，切实解决各种突出问题，努力推动靖远经济社会发展实现新的跨越。

第二章 “十三五”发展的总体思路

“十三五”时期，全县上下必须坚持以经济建设为中心，认识新常态、适应新常态、引领新常态，立足优势，积极作为，抢抓发展机遇，破解发展难题，进一步优化产业结构，打赢精准扶贫精准脱贫攻坚战，努力保持经济稳定增长，为全县经济社会可持续发展奠定坚实的基础。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握“四个全面”战略布局，深入践行“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，坚持科学发展第一要务，

树立精准扶贫“一号”意识，以创新驱动、提质增效为主线，以深化改革、扩大开放为动力，以改善民生、增加人民福祉为出发点和落脚点，着力建设“一城两带三园区五基地”，重点实施“八大支撑工程”，全力打造经济社会和谐、生态环境优美、人民生活幸福的新靖远，努力与全省全国一道全面建成小康社会。

二、发展定位

立足靖远区位优势、资源条件，紧抓丝绸之路经济带甘肃黄金段、兰白承接产业转移示范区、兰白科技创新改革试验区建设机遇，围绕建设“大兰州”经济区，着力建设“一城两带三园区五基地”。

一城：以县城区为中心，加快城区“北移、东扩、西进”建设，打造“大兰州”经济区宜居城市。

两带：立足全省主体功能区规划定位，继续大力改善农业综合配套设施条件，建设黄河沿线高效农业示范带、国省道沿线特色农业产业带。

三园区：立足园区功能定位，优化产业布局，引导企业向园区分类集聚、集群发展，打造刘川工业园、银三角中小工业园、金三角生态农业科技产业园。

五基地：立足区位优势、资源条件，建设国家现代农业产业化示范基地、全省循环经济发展示范基地、全省新型城镇化建设示范基地、全省文化体育旅游产业融合发展试验基

地和全省小微企业创业创新孵化基地。

三、空间布局

优化空间开发格局。落实全省主体功能区规划，合理划定城镇、农业、生态三类空间比例，农业空间占比高于50%，推进“多规合一”，建立定位清晰、功能互补、统一衔接的空间规划体系。

完善重点产业布局。按照一产调结构、二产扩总量、三产强基础的原则，全力推进重点产业结构优化，布局合理。

农业：依托各乡镇区位优势、气候特征、资源条件，加快省级现代农业示范区建设，全力推进“两带三区六基地”现代农业产业布局。

专栏 2：现代农业“两带三区六基地”建设布局

“两带”即依托百公里黄河过境优势打造黄河沿线高效农业示范带，依托国省道过境打造国省道沿线特色农业产业带。

“三区”即依托金三角生态农业科技产业园，建设以蔬菜、林果、畜禽加工为重点的农产品生产加工产业区；以金杞福源万亩有机农场及加工基地为依托，在靖安、五合等北部乡镇建设以生产、加工和研发、旅游为一体的枸杞产业区；依托大坝高科技农业示范园，在沿黄乡镇建设以日光温室、塑料大棚、高原夏菜、食用菌种植为主导的设施农业产业区。

“六基地”即高标准建设设施农业示范基地、露地蔬菜生产基地、枸杞（中药材）生产加工基地、优质畜禽和水产品养殖生产基地、特色林果种植生产基地、旱作农业示范基地。

工业：按照刘川工业园、银三角中小工业园、金三角生态农业科技产业园三个园区区位优势，合理确定功能定位、加强统筹规划、优化产业布局，引导企业向园区分类集聚、集群发展，形成产业园区化、集约化、循环化、规范化、特色化错位发展格局。

专栏 3：“三大园区”主导产业布局

1.刘川工业园：重点发展有色金属新材料、综合能源和先进高载能、装备制造、陶瓷建材、仓储物流、化工产业，全力抓好稀土新材料园、郝氏碳纤维产业园、铝合金产业园、陶瓷产

业园、光热装备制造产业园、物流园等六个园中园建设。

2.银三角中小工业园：以陶瓷及轻质隔热、保温环保节能建材为主导的建材产业；以焦炭、洗精煤等为主导的煤炭产业；以电石和化肥为主导的化工产业；凹凸棒深加工产业；农产品精深加工产业；集汽车运输、维修及整车和零配件销售为一体的汽车物流基地。

3.金三角生态农业科技产业园：特色优势农产品生产和精深加工产业；中药材加工和生物产业；农业物流及农机具、农业物资集散贸易；工厂化育苗基地、设施化标准化花卉种植基地、生态休闲观光农业等。

第三产业：紧抓华夏文明传承创新区建设机遇，以打造文化体育旅游产业融合发展示范基地为目标，重点抓好文化体育旅游、现代物流、电子商务、生产生活服务等。

城镇空间布局：依托中心支点城镇和主要交通干线，坚持点轴联动、带状开发原则，推进形成“两核三轴多节点”新型城镇化格局，推动糜滩、东湾融入县城一体化发展。

专栏 4：“两核三轴多节点”县域城镇空间布局

“两核”指县域城镇体系一主一次两个核心。主核即县城（乌兰镇），是全县加快城镇化进程的重要推手和经济社会发展高地；次核为辐射带动北部八乡镇的核心：北滩镇，是拉动县域经济新一轮大发展的次核心区。

“三轴”即东西向黄河一线-沿黄河一级公路沿线的城镇发展轴、南北向祖厉河一线-G247线沿线城镇发展轴、东西向沿规划建设靖安-双龙公路沿线的城镇发展轴

“多节点”是指以北湾、东湾、北滩、刘川、大芦、五合、东升等 7 个重点乡镇为节点，辐射带动其它 10 个一般乡镇加快发展。

四、发展目标

围绕与全省全国一道全面建成小康社会、打赢精准扶贫精准脱贫攻坚战总目标，综合考虑“十三五”发展环境、发展基础、主要任务和增长潜力，“十三五”期间，全县经济增长高于全国、全省、全市平均水平，到 2020 年实现地区生产总值和城乡居民人均收入相比 2010 年翻一番，现行标准下农村贫困人口实现脱贫，综合实力显著增强，结构调整和转型发展取得重大进展，可持续发展能力不断增强，人民

生活持续改善，形成经济社会和谐发展的新局面。

综合实力预期目标。到 2020 年，地区生产总值超过 96.9 亿元，年均增长 9%以上；县级公共财政预算收入达到 4.45 亿元，年均增长 8%；固定资产投资达到 180 亿元，年均增长 13%；社会消费品零售总额达到 35 亿元，年均增长 10%；常驻人口城镇化率达到 37%，五年累计提高 5 个百分点。

经济结构预期目标。三次产业结构调整为 30：30：40，文化产业增加值超过 2 亿元，旅游综合收入达到 5 亿元。消费需求拉动经济增长的作用进一步提升，居民消费率超过 50%。非公有制经济进一步壮大，对地区生产总值的贡献达到 80%。

民生改善预期目标。城镇居民人均可支配收入超过 30300 元，年均增长 9%；农村居民人均可支配收入超过 12200 元，年均增长 10%。累计减少贫困人口 **7.92 万**人，实现现行标准下农村贫困人口脱贫，贫困县摘帽。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率达到 98%以上，城乡低保和社会救助全面落实。居民平均受教育年数达到 11.2 年，学前教育三年毛入园率、高中阶段教育毛入学率、高等教育毛入学率分别达到 91%、98%和 70%。每千人执业（助理）医师达到 1.5 名，老年人健康管理率达到 75%，人均预期寿命达到 74.5 岁，人口自然增长率控制在 **7%以内**。居民消费价格指数稳定在 104 以内，城镇登记失业率控制在 4%以下。

生态环境预期目标。资源能源节约利用水平明显提高，基本农田保持在 147.13 万亩以上，矿产资源综合利用率达到 50%以上，单位地区生产总值用水量相比 2015 年下降 15%，工业用水重复利用率达到 95%。城镇生活污水处理率达到 80%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%。城镇人均公共绿地达到 7 平方米，森林覆盖率达到 17%。

改革开放预期目标。重要领域和关键环节改革取得新进展，法治政府和服务型政府建设初见成效。对内对外开放水平显著提升，到 2020 年外贸进出口总额达到 1700 亿美元，累计招商引资 150 亿元，新增小微企业 200 家。

科技创新预期目标。研究与开发支出占生产总值的比重力争达到 1.5%，每万人发明专利拥有量达到 1 件，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 20%，科技对经济增长的贡献率达到 55%。

社会文明和安全发展预期目标。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，诚信互助的社会风尚更加浓厚，全社会法治意识显著增强。社会大局和谐稳定，平安靖远建设成效显著，公共安全和治安满意度保持在 90%以上。

专栏 5：“十三五”时期经济社会发展主要指标				
指 标	2015 年	2020 年	年均增长	指标属性
	(预计)	(预期)	(%)	
一、经济发展和结构调整 (12)				

地区生产总值（亿元）	63.57	96.9	9	预期性
第一产业（亿元）	22.56	29.5	5.5	预期性
第二产业（亿元）	16.27	29.3	12.5	预期性
其中：工业增加值（亿元）	4.07	7.5	13	预期性
第三产业（亿元）	24.74	38.1	9	预期性
文化产业增加值比重（%）	1.07	1.5		预期性
非公有制经济增加值比重（%）		80	[10]	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	21.75	35	10	预期性
城镇化率（%）	32	37	[6]	预期性
固定资产投资（亿元）	97.62	180	13	预期性
县级公共财政预算收入（亿元）	3.03	4.45	8	预期性
二、人民生活（15）				
城镇居民人均可支配收入（元）	19701	30300	9	预期性
农村居民人均可支配收入（元）	7578	12200	10	预期性
居民消费价格指数	<103	<104		预期性
城镇登记失业率（%）	3.32	<4		约束性
城镇新增就业人数（万人）	7735	9800	5	预期性
城乡居民基本养老保险覆盖率（%）	92	98		预期性
城乡三项基本医疗保险参保率（%）	98	98		预期性
城镇保障性住房建设（套）	4039	2000		预期性
贫困人口减少（万人）	11.52	7.92		约束性
平均受教育年限（年）	9.8	11.2		预期性
学前教育三年毛入园率（%）	71.65	91		预期性
九年义务教育巩固率（%）	99.65	99.9		约束性
高中阶段毛入学率（%）	95.2	98		预期性
高等教育毛入学率（%）	74.31	70		预期性
农民工随迁子女接受义务教育比例（%）	100	100		预期性
三、生态文明（18）				
耕地保有量（万亩）		189.91		约束性
单位生产总值用水量（立方米/万元）	377.4	234.33	[-10]	约束性
单位生产总值能耗（吨标煤/万元）			[-10]	约束性
单位工业增加值用水量（立方米/万元）	45 以下		33 以下	约束性
单位生产总值二氧化碳排放量（吨/万元）				约束性
化学需氧量排放量（万吨）	0.3018			约束性
二氧化硫排放量（万吨）	1.7			约束性
氨氮排放量（万吨）	0.345			约束性
氮氧化物排放量（万吨）	0.5			约束性
森林覆盖率（%）	16.33	17	[1.2]	约束性
城镇建成区绿化覆盖率（%）	18	20		预期性

城镇垃圾无害化处理率(%)	73.33	100		预期性
城镇污水集中处理率(%)	57	80		预期性
四、对外开放(2)				
外贸进出口总额(万美元)		1700	5	预期性
五、科技创新(1)				
研究与开发支出占地区生产总值比重(%)		1.5		预期性
六、安全发展(3)				
公共安全和社会治安满意度(%)		>90		预期性
道路交通万车死亡率(%)	6.9	5.5		预期性

注：地区生产总值、工业增加值、城乡居民收入等经济指标增速按 2015 年的可比价计算，[]数值为 5 年累计变化率。

五、重大支撑工程

为支撑“十三五”发展，坚持项目带动，着力实施扶贫攻坚、大众创业万众创新、信息技术、基础设施、现代农业、产业提升、生态环境、民生改善八大工程，牵引和支撑经济社会又好又快发展。

专栏 6：八大支撑工程

- 扶贫攻坚工程。**扎实开展精准扶贫精准脱贫工作，坚持扶贫攻坚与“联村联户、为民富民”融合联动，区域发展带动扶贫开发，扶贫开发促进区域发展，全面落实“六个一批”扶贫政策和省、市扶贫开发精准扶贫精准脱贫工作方案及县上“1+18+2”方案，着力实施基础设施、富民产业、社会事业、生态环境等工程，打赢扶贫开发攻坚战，到 2018 年解决 7.92 万建档立卡贫困人口脱贫问题。
- 大众创业万众创新工程。**以建设兰白科技创新改革试验区为契机，依托三大园区，进一步加大与科研院所的合作力度，推进企业技术创新、产业技术创新进程。贯彻落实陇原“双创”千亿元产业行动计划，着力推进大众创业万众创新，加快刘川工业园科技孵化器建设，积极创建稀土新材料创业创新示范园、碳纤维创业创新示范园，支持传统产业开发应用新技术和新工艺、开拓新业态和新市场，进行二次创业。建设农民工返乡创业园，推动乡村创业孵化网点和创业服务站建设，支持返乡人员、农村青年、乡土能人等围绕农村电子商务、休闲农业、农产品深加工、民俗工艺制品、乡村旅游、农村服务业等因地制宜开展创业。创建 2 个以上省级小微企业创业基地，以创业创新引领工业转型升级。
- 信息技术工程。**加快发展和推广应用大数据、云计算、物联网、移动互联网等新一代信息技术，加快新一代信息技术在社会民生领域和生产性服务领域的推广应用，大力发展基于互联网的文化、教育、医疗、健康、养老、旅游、生态环保、社会保障等新兴服务业。深入实施“互联网+”行动，积极推进经济社会各领域数字化信息公共服务平台建设和互联互通，着力建设智慧城市、智慧园区、智慧社区、智慧交通等系统，大力发展“互联网+”现代农业、“互联网+”现代物流、“互联网+”文化旅游等新业态。
- 基础设施工程。**围绕“6873”交通突破行动、“6363”水利保障行动，进一步加大道路交通、农田水利、防洪减灾、城乡供水、垃圾处理等基础设施建设，着力消除发展基础瓶

颈制约。着力完善县域交通运输网络，加快构建公路、铁路、水运、航空“四位一体”综合交通运输体系，促进城乡交通承运通畅化、便捷化。深入落实“宽带中国”战略，争取“宽带乡村”试点工程，加强高速宽带网络和移动4G网络建设，推进电信网、广播电视网和互联网“三网融合”，提升信息网络建设水平。

5. 现代农业工程。围绕“365”现代农业发展计划，加快省级现代农业示范区建设，全力推进“两带三区六基地”现代农业产业布局。积极转变农业发展方式，调整优化农业生产结构，大力发展节水灌溉农业、优质高效农业，积极发展城郊农业、生态观光农业，着力打造全省沿黄农业产业带农产品主产区。

6. 产业提升工程。以循环经济示范县建设为路径，以三大园区为承载平台，改造提升陶瓷建材、冶金、化工、煤炭、农畜产品加工等传统产业，培育壮大有色金属、新材料、新能源及能源装备制造、生物医药等新兴产业，推动工业化和信息化“两化”深度融合，建设新兴工业强县。

7. 生态环境工程。抢抓全省建设国家生态安全屏障综合试验区机遇，以提高环境质量为核心，坚持绿色低碳循环发展理念，强化生态建设和保护，推进天然林保护、退耕还林、三北防护林等重点工程建设，加大境内黄河、祖厉河生态保护和流域综合治理。实施工业节能减排、大气和水污染防治工程、资源节约综合利用工程，加强节能环保监察能力建设，促进绿色低碳循环发展。实施城乡大环境综合整治工程，推进美丽城镇、美丽乡村建设。

8. 民生改善工程。统筹教育、就业、医疗、社会保障、食品安全、居民住房、社会服务等建设，实施农村安全饮水、保障性住房、农村危房改造等项目，加快县级医院能力提升、基层医疗卫生服务体系、养老服务体系 and 五保供养建设，建立健全公共服务体系，提升公共服务保障水平，推进基本公共服务均等化。

第三章 强力推进精准扶贫，坚决打赢脱贫攻坚战

把精准扶贫作为“十三五”时期最大的政治任务 and 一号民生工程，深化拓展联村联户为民富民行动 and “1236”扶贫攻坚行动融合联动，深入实施省、市精准扶贫精准脱贫工作方案 and 县上“1+18+2”方案，坚决打好打赢脱贫攻坚战。力争到2018年全县实现现行标准下7.92万建档立卡农村贫困人口脱贫，到2020年稳定实现“两不愁、三保障”，消除绝对贫困，所有贫困村脱贫，实现与全省全国一道全面建成小康社会的目标。

一、健全扶贫脱贫机制

建立“统筹在县、重点在乡、关键在村、落实到人、县

乡村分级抓落实”的扶贫责任机制。以 73 个贫困村为主战场，兼顾 86 个非贫困村，突出抓好学习培训、政策衔接、脱贫规划、精准识别、内生动力、考核评价、典型引路、力量加强、政策落实、氛围营造等“十件大事”，严格落实对象、目标、内容、方式、考评、保障“六个精准”，以增加贫困群众收入为核心，推动扶贫政策向贫困村聚焦、扶贫资金向贫困村聚集、帮扶力量向贫困对象聚合，坚持精准扶贫与“三农”工作、双联行动、“美丽乡村”建设、农村综合改革以及支农惠农政策协调配合机制，实现扶贫资源有效整合、协同作战。建立机关单位、人民团体和国有企业对口帮扶常态化机制，实施干部挂职精准扶贫行动，充分发挥扶贫与“双联”合一工作站、驻村帮扶工作队的作用，落实双联组长单位与省、市帮联单位定期会商、协同攻坚制度。实行低保政策和扶贫政策对接，实现贫困人口应保尽保。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。建立精准扶贫项目审批绿色通道，实行优先办理、限时办结机制。强化精准管理，不断完善精准扶贫大数据平台，实行动态管理，健全退出机制。落实脱贫工作责任制，建立健全由户到村、由村到乡、由乡到县脱贫退出评估机制，完善扶贫工作考评体系，更加注重脱贫成效。

二、创新精准扶贫方式

精准查找致贫原因，因地制宜，实施生产和就业脱贫一

批、移民搬迁脱贫一批、生态扶贫脱贫一批、医疗救助脱贫一批、低保兜底脱贫一批、教育扶贫脱贫一批“六个一批”工程。支持贫困户以土地承包经营权、生产工具、农业设施等资源资产参股或财政扶贫资金、社会帮扶资金等折股量化，投入专业合作社和龙头企业。强化金融支持，实施“精准扶贫专项贷款工程”，探索农村土地承包经营权、林权、宅基地使用权、日光温室等抵押担保贷款办法，推广扶贫小额贷款保险，开展扶贫小额贷款保证保险试点，鼓励发展产业资金互助社。积极推动社会扶贫，倡导企业捐资扶贫，鼓励和支持企业联系贫困村和贫困户，大力促进民营企业与贫困村、贫困户“结对认亲”，引导企业通过基地带动、订单收购等模式，密切与贫困户的利益联结机制。充分发挥扶贫志愿者协会的社会扶贫作用。大力开展扶贫宣传，积极倡导个人扶贫，深入开展“人大代表在行动”、“政协委员助推双联”、“光彩事业”、“爱心包裹”等活动。继续举办好“靖远枸杞采摘节”，鼓励引导国有企业、民营企业和社会爱心人士以多元形式参与扶贫。

三、强化精准扶贫措施

全面落实精准扶贫精准脱贫“1+18+2”方案，紧盯制约贫困村、贫困群众发展的公共性、基础性问题，统筹规划，分步实施，全力推进乡村道路、农田水利设施、安全饮水、危房改造、农电保障、信息网络、医疗卫生、生态环境等基

基础设施建设，不断夯实发展基础，切实改善贫困村群众生产生活条件。充分发挥新型职业农民培育体系“一主多元”职能作用，整合“雨露计划”（两后生）培训、新型职业农民培训工程、职业教育等培训资源，加大贫困人口职业技能培训力度，力争每年培训贫困村致富带头人500名以上，不断增强贫困人口自我发展能力。因地制宜培育发展富民特色产业，深入实施“一乡一业、一村一品、多村多品”工程，继续做大做强蔬菜、畜禽、林果三大支柱产业，培育发展水产养殖、中药材种植、特种养殖等特色产业，着力加强设施农业和标准化种养殖体系建设，积极引进和推广新技术、新品种，不断提升产业扶贫质量和效益。实施“农产品产地初加工惠民工程”，培育和引进一批农产品加工企业，发展特色农产品加工业。加快贫困乡村农产品销售渠道和流通体系建设，大力发展农超对接、直供直销、连锁经营等新型流通产业。加快贫困乡村信息技术建设，鼓励发展电子商务。推进公共服务资源向贫困村延伸，实现贫困村广播电视、农家书屋、文化活动室、乡村舞台、敬老院和老年人日间照料中心、健身广场等全覆盖，提升贫困村基本公共服务保障水平。实施教育扶贫全覆盖工程，加快改善贫困乡村学前教育、义务教育办学条件，扩大职业教育覆盖面。加强贫困乡村医疗卫生保障能力建设，扩大大病保险覆盖面，逐步解决因病致贫、因病返贫问题。建立健全贫困乡村社会保障体系，将符合条

件的贫困户全部纳入最低生活保障范围。加大科技扶贫力度，建设贫困村“农业科技网络书屋”、农业技术推广“云平台”。加大财政专项扶贫资金预算，建立扶贫资金竞争性机制，强化金融扶贫力度，鼓励金融机构到贫困乡村设立服务网点，充分发挥财政贴息和政策性担保增信杠杆作用，有效缓解贫困户资金约束。

专栏 7:精准扶贫精准脱贫重点项目工程

1. 基础设施建设。加快推进交通、水利、通讯等基础设施建设，解决贫困村出行难、饮水难、通讯难等问题。到 2020 年，建设贫困村农村道路 908 公里，实现全部贫困村通沥青（水泥）路，行政村客运班车通达率 100%；全面解决建档立卡贫困户饮水不安全问题，贫困村自来水普及率达到 90%；完成建档立卡贫困户危房改造 17514 户；改造提升动力电已覆盖贫困村供电能力；建成环境整洁治理村 77 个，“美丽乡村”示范村 10 个。

2. 易地扶贫搬迁工程。积极配合做好甘肃中部生态移民扶贫开发供水工程，争取早日落地建设。依托坝吴公路两侧土地开发整理、北湾农场盐碱地治理等项目建设，加大移民搬迁力度。实施刘川工业园移民安置区、碾湾坪移民安置区、东湾镇新农村安置区等项目，到 2018 年，搬迁建档立卡贫困群众 5676 户 23600 人。

3. 富民产业。到 2020 年，贫困村发展蔬菜种植 9000 亩，枸杞等特色林果 7.62 万亩，标准化养殖小区 80 个；培训贫困村劳动力 4.5 万人次，输转劳务 4 万人次，每个贫困家庭至少有 1 人取得职业资格证书、掌握 1 门致富技能，配备 1 名以上科技特派员，培育 2 个以上农业科技示范户，每个贫困乡建设 2 个以上农业科技示范基地；发展流通龙头企业 25 家，贫困村电子商务服务站（点）135 个。

4. 民生改善。到 2017 年，实现贫困村学前教育全覆盖，到 2020 年，贫困村义务教育阶段学校标准化率达到 100%，学前教育入学率达到 85%以上，义务教育巩固率达到 100%；实现贫困村养老机构、日间照料中心、标准化村卫生室等全覆盖；提高农村五保对象供养水平和集中供养率，加快残疾人康复和托养设施建设。

第四章 发展绿色高效现代农业，提升农业现代化水平

以农民增收、农业增效为中心，以改革创新、转型升级为主线，按照基地化、标准化、品牌化、生态化、高效化发展要求，加快省级现代农业示范区建设，积极转变农业发展方式，调整优化农业生产结构，加快构建现代农业产业体系、

生产体系、经营体系，不断提高农业质量效益和竞争力，建设国家现代农业产业化示范基地，促进农民增收致富。

一、夯实农业发展基础

全面落实粮食安全省长责任制，实施“粮安工程”重点建设项目，确保粮食安全，播种面积稳定在79万亩以上，总产量稳定在20万吨以上。深入推进“365”现代农业发展行动计划，立足全省主体功能区规划定位，以打造全省沿黄农业产业带农产品主产区为目标，全力推进“两带三区六基地”现代农业布局，构建沿黄灌区、干旱半干旱山区、高扬程灌区立体复合型农业经济区，大力发展节水农业、设施农业、特色农业，促进设施农业转型升级、提质增效，构建现代农业产业体系。积极推进农田水利项目建设，进一步加大农田渠系配套改造力度，完善农村道路，推进农网升级改造，不断改善农业生产基础条件。落实耕地保护制度，实施高标准农田建设、土地整治、盐碱地治理等项目，确保全县耕地保有量达到189.91万亩，基本农田147.13万亩以上。到2020年，完成土地整治11.5万亩，改造中低产田5万亩，盐碱地治理3.45万亩。

专栏8：“粮安工程”重点建设项目

- 1、**物流与加工体系建设：**提升1个重点物流节点和22个物流终端综合功能。
- 2、**粮食仓储设施建设：**建设2.5万吨标准化粮食储备平房仓，建设0.1万吨储油罐。
- 3、**“危仓老库”维修改造：**对0.65万吨“危仓老库”进行维修改造和功能提升。
- 4、**玉米烘干设施建设：**新建玉米烘干塔1座，日烘干能力300吨。
- 5、**低温成品库建设：**建设1座0.2万吨低温成品库。
- 6、**应急配送服务中心建设：**建设1个应急配送中心，配置应急供应车辆。
- 7、**粮油质量安全监测体系建设：**建设4个粮食质量监测点和4个粮食质量安全风险监测点。

8、农户科学储粮专项建设：3000 户农户科学储粮设施专项建设。

9、粮食安全信息体系建设：建设仓储管理信息系统、粮食价格动态监测系统、粮食流通管理信息系统、粮食质量动态监管系统。

二、巩固提升特色优势农业生产基地

坚持区域化布局、标准化生产、规模化经营、集中连片发展，继续做大做强蔬菜、畜禽、林果三大支柱产业，在扩规模、创品牌、提质增效上下功夫，引进新技术，推广新品种，积极培育发展水产养殖、特种养殖、中药材种植等特色产业，深入推进“六大基地”建设。支持种养加、产供销、贸工农为一体的农业全产业链发展。到 2020 年，全县蔬菜种植面积达到 52 万亩，各类畜禽饲养量达到 1000 万头(只)；林果面积达到 50 万亩，其中枸杞 19 万亩，大枣 5 万亩，苹果 4 万亩，梨 3 万亩，建成标准化养殖场（小区）100 个，集中化育苗达到 2000 万株。

专栏 9：六大特色优势农业基地建设

1. **设施农业示范基地：**以反季节蔬菜种植为主要发展方向，以沿黄灌区为主要布局区域，重点推进日光温室、塑料大棚等设施蔬菜的集中连片种植，高水平建设无公害蔬菜标准化生产基地。力争到 2020 年，新建 4 个万亩设施蔬菜标准化生产基地，年均改扩建日光温室 500 座 1000 亩、塑料大棚 2000 亩。积极推广集中育苗，在糜滩、东湾、三滩、刘川、乌兰、大芦、北湾、平堡等蔬菜主产区建设 8 个集中育苗中心。

2. **露地蔬菜生产基地：**大力发展耐储存、耐运输的高原夏菜品种，不断优化蔬菜生产布局。到 2020 年，建成以刘川为主的万亩地膜洋葱，以沿黄两岸为主的万亩小甘蓝、番茄、芹菜，以东湾、刘川、高湾、大芦为主的万亩加工专用番茄等一批规模化高原夏菜生产基地；新增高原夏菜标准化种植面积 5 万亩。

3. **枸杞（中药材）生产加工基地：**突出抓好以兴电灌区、双永灌区为主的枸杞基地建设，每年新增种植面积 1.5 万亩；争取到 2020 年，全县枸杞种植面积达到 19 万亩，干果总产量达到 4.8 万吨，加工转化率达到 30%；在靖安、五合、东升、北滩、双龙建成 5 个以上万亩枸杞种植示范基地，在双永灌区新发展枸杞种植 2 万亩。

4. **优质畜禽及水产品养殖生产基地：**以打造百万只养羊强县为目标，建设高扬程灌区肉羊杂交改良区和干旱山区滩羊生产区，每年新建 10 个以上养羊示范点，建成全省区域性羔羊肉集散中心；以北湾、大芦、东湾等乡镇为重点拓展发展蛋鸡养殖，着力建设标准化规模养殖小区和人畜(禽)分离示范村，每个重点乡镇建成 2~3 处标准化规模养殖小区和示范村；在乌兰、北湾、糜滩、东升、双龙等乡镇积极发展规模化生猪、奶牛养殖基地，重点培育一

正、泰丰乳业、陇蓄园等大型养殖企业，带动农户规模养殖；依托黄河水资源，建设形成乌兰、北湾、平堡、糜滩、东湾、三滩等沿黄乡镇水产品养殖生产基地，重点推进全国工商联水产业商会靖远养殖休闲示范基地建设，示范带动现代水产养殖业发展。

5. 特色林果种植生产基地：以高湾、大芦、乌兰等乡镇为重点，建设砂田覆膜籽瓜种植基地；以兴隆、双龙、石门3个乡镇为重点，辐射带动沿黄灌区9个乡镇新建1.5万亩大枣基地；以三滩、糜滩、北湾、乌兰、东湾、大芦等乡镇为重点，建设2万亩规模化优质苹果基地；以永新、兴隆、东升、北滩、乌兰等乡镇为重点，建设2万亩规模化优质梨基地。

6. 旱作农业示范基地：在若笠、高湾、大芦、靖安等乡建设10万亩全膜双垄沟播玉米、15万亩砂田覆膜瓜类示范种植基地；在永新、若笠、兴隆、石门、双龙、靖安等干旱山区发展以甘草、黄芪、党参、黄芩、柴胡、金银花、板蓝根、红花等为主的规模化中药材种植基地，建设全省中药材大县。

三、着力推进农业产业化经营

创新农业经营组织方式，大力培育家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，积极推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式、复合型现代农业经营体系，提高农业经营集约化、规模化、组织化、社会化、产业化水平。扶持有技能和经营能力的农民工返乡创办家庭农场、农民合作社，创立农产品加工、营销企业和农业社会化服务组织。因地制宜探索推广农业产业化经营机制，引导农业产业化经营组织与农户建立稳定的利益连接机制，规范发展多种形式的订单农业。拓展“万吨农产品进京入沪工程”，完善农产品物流体系，发展一批大中型农产品仓储、批发市场和农产品冷链贮藏物流企业，打造农社对接、农超对接、农校对接、直销直供、连锁配送、电子商务等现代农产品流通新业态，推动“互联网+”与特色产业融合，发展面向农村的电商网购业务。推进农业品牌化发展，积极开展“三品一标”认证工

作，大力推广“靖远枸杞”、“靖远羊羔肉”、“靖远黑瓜籽”、“小口大枣”四个地标产品的品牌效应，建成全省首个国家地理标志保护产品生产示范区。实施农畜产品质量提升工程和生产安全保障工程，建立健全县、乡、村农产品质量安全监管、检测体系，建立农产品质量安全追溯制度，全面提升农产品质量安全监管水平。实施良种体系建设工程，不断提高良种覆盖率和更新换代能力。健全基层农机推广体系，加大农机购置补贴力度，不断提高农业机械利用率。加快德力生态有机农牧业循环产业基地、鼎鑫现代高效循环农业示范园、泰来淀粉高效生态农业循环经济科技示范园及元森、原野、永丰现代农业循环经济产业园等一批种植、加工一体化园区项目建设。到2020年，新发展家庭农场400户、市级以上农民专业合作社100个、农业产业化龙头企业60家、农产品产地批发市场7个、冷链贮藏物流企业4个、冷链贮藏库4万平方米、农村电商企业20~30家，“三品一标”农产品产量比重达到70%。

四、完善现代农业服务体系

加强以农业技术推广部门、农业企业为主体的农业科技创新体系建设，加快新品种、新技术、新产品、新模式的研发和推广，强化乡镇农技队伍建设，提高服务能力，实现公益性农业科技服务全覆盖。推进农业信息服务体系建设，构建覆盖市场供求、农业技术、法律政策等内容的农业综合信息服务平台。建立农技推广、动植物疫病防控、农产品质量

安全监管三位一体的农业公共服务体系。强化农产品流通服务体系建设，加快建设区域性专业市场、农贸市场，完善农产品冷链体系，推进物流配送、果蔬冷藏库、中药材仓储设施建设，形成完善、便捷、高效的农产品物流配送体系。加快农村气象信息服务体系建设，提高农业气象服务和气象灾害防御水平。以大坝农业科技园为核心，加快白银国家农业科技园区靖远核心区建设，发挥好农业科技园区的示范带动作用。吸引和支持高校、科研院所在我县建设农业综合服务示范基地、农业科技示范园或农业技术推广中心，发展专家大院、院县共建、农村科技服务超市、庄稼医院、专业服务公司加合作社加农户、涉农企业加专家加农户等服务模式，积极推行技物结合、技术承包、全程托管服务，促进农业先进适用技术到田到户。深化供销合作社综合改革，提升完善为农服务功能。整合资源建设乡村综合服务社和服务中心，鼓励搭建区域性农业社会化服务综合平台。

五、培育壮大农产品加工产业集群

积极引进和培育农产品精深加工龙头企业，培育壮大特色优势农产品、中医药加工产业集群，促进农产品加工转化增值。围绕蔬菜、畜禽、林果及粮油作物等特色农副产品优势，培育发展一批规模大、技术含量高、市场竞争力强的骨干龙头企业和集团公司，鼓励注册商标，向外拓展市场，发展外贸经济，实现农副产品的加工增值，带动特色产业快速

发展。大力发展脱水果蔬、速冻蔬菜、果蔬罐头和饮品、功能性果蔬制品、肉制品、食用油等农产品精深加工产业，配套发展棚膜、农膜、包装箱纸等上下游产业，促进农产品加工转化增值。支持金杞福源、新远泰、鸿泰番茄、鹏远食品等重点龙头企业扩大产能规模，改进技术工艺，开发高附加值新产品，培育地产优势品牌，提升市场竞争力。推进农村创业富民行动，扶持发展一批农产品加工创业创新小微企业，打造特色优势农产品精深加工产业集群。依托中药材种植资源，大力发展中药饮片加工、中药提取物和中成药加工，开发药膳、保健产品，建设完成天成药业、陇草堂、同益药业中药材饮片加工和保健品开发项目。

第五章 实施创新驱动战略，增添经济发展新活力

坚持以需求为导向，以项目为抓手，以企业为主体，以园区为平台，发挥企业主体作用，坚定不移实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级，走结构优化、创新驱动、集聚集约、绿色低碳的社会经济可持续发展道路。

一、加快创新体系建设

把创新作为驱动经济社会发展的根本力量，以科技创新带动产品创新、管理创新和商业模式创新，提升劳动、信息、知识、技术、管理、资本的效率和效益，增强科技进步对经济发展的贡献度。以兰白科技创新改革试验区建设为契机，

加快推进科技体制改革，不断强化企业技术创新主体地位，激发企业技术创新内生动力，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的自主创新体系，鼓励企业创立知名品牌和驰名商标，培育一批科技型企业、高新技术企业等创新型企业群体，挖掘、引进、培养一批科技创新人才，争取实施一批重大科技项目，不断提升创新驱动发展能力。鼓励支持企业成立研发中心，引导企业与高等院校、科研院所、县域外大型企业开展产学研合作，构建开放的科研体系。完善产学研合作科研成果的共享、转移和扩散机制，充分发挥科技成果的辐射效应。健全技术创新市场导向机制，鼓励企业根据市场需求自主选定研发项目。到 2020 年，培育科技型企业 30 家，高新技术企业 3 家。

二、提升自主创新能力

提高企业和企业家的意识，强化激励机制，单向引进或双向共建、独立或非独立的具有自主研发能力的技术创新组织。加快落实企业自主创新的财税政策、金融政策和政府采购政策。加大财政科技投入，发挥财政资金引导作用。积极引导各类金融机构支持自主创新和高新技术产业化，形成多元化、多渠道、高效率的科技投入体系。推进“知识产权战略行动计划”，加强知识产权制度建设，增强企业知识产权保护意识，在重点行业和领域增强知识产权等科研成果的保护力度，凸显企业在技术创新中的主体作用。支持企业

建立研发机构，与科研部门、高校联合共建实验室、研究院、技术研发中心、产业技术创新战略联盟等，不断提高自主创新能力。以三大园区为核心，全面实施《中国制造 2025》战略，重点在碳纤维、新能源产业装备制造、稀土新材料、陶瓷、农产品精深加工、凹凸棒开发利用、战略性新兴产业等领域大力开展技术创新，发展新产品。

三、鼓励大众创业万众创新

全面落实国家《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》，加大扶持力度，激发市场主体创业创新积极性，着力推进大众创业万众创新，以创业带动就业，以创新促进发展。贯彻落实陇原“双创”千亿元产业行动计划，加快刘川工业园科技孵化器建设，积极创建稀土新材料创业创新示范园、碳纤维创业创新示范园，支持传统产业开发应用新技术和新工艺、开拓新业态和新市场，进行二次创业。建设农民工返乡创业园，推动乡村创业孵化网点和创业服务站建设，支持返乡人员、农村青年、乡土能人等围绕农村电子商务、休闲农业、农产品深加工、民俗工艺制品、乡村旅游、农村服务业等因地制宜开展创业。创建 2 个以上省级小微企业创业孵化基地，以创业创新引领工业转型升级。到 2020 年，争取建成刘川工业园、银三角中小工业园、金三角农业生态科技园科技孵化器 3 个，郝氏碳纤维、甘肃稀土、中瑞铝业等大型企业研发中心或实验室 5 个。

第六章 加快推进转型升级，着力建设新兴工业强县

深入实施“工业强县”战略，按照“传统产业促转型升级，新兴产业抓培育发展”的总体思路，以提升自主创新能力为突破口，坚持工业化与信息化深度融合，着力建设全省循环经济发展示范基地。

一、加强工业园区建设

多渠道筹措建设资金，进一步加快园区道路、绿化、垃圾收集、防涝防洪以及供水、供电、燃气、污水、雨水、通信等基础设施建设，对公共服务资源、公共服务项目优先向园区配置、布局，不断提升园区承载能力和公共服务水平。鼓励各类社会资本通过联营、入股、控股、独资等方式参与园区开发建设，逐步实现由依赖政府投入向自我滚动发展的良性循环。严格落实环境影响评价和“三同时”等制度，坚决防止高耗能、高污染项目盲目投资和低水平重复建设。到2020年力争三大园区工业总值达到300亿元以上，争取刘川工业园列为省级园区乃至国家级园区，结合产业布局，功能定位，重点发展有色金属新材料、综合能源和先进高载能、装备制造、陶瓷建材、仓储物流、化工产业，加速推进50平方公里主次干道路、大沙河湿地景观带、土地整理、安置区等基础设施建设，逐步健全给排水、供电、供热、通讯、绿化等配套设施，不断提升园区承载能力。完成亚行贷款二

期项目，全力抓好稀土新材料园、郝氏碳纤维产业园、铝合金产业园、陶瓷产业园、光热装备制造产业园、物流园等六个园中园建设。到 2020 年，将刘川工业园建设成为全省循环经济示范园区、兰白核心经济区的战略支撑区、西部传统加工制造业转型升级的先行区和承接产业转移的重要平台。加快银三角中小工业园向南和向东扩展，不断完善道路、给排水、供热、供电等基础设施，完成土地平整 3000 亩，重点发展新型建材、生物有机肥、商贸物流等主导产业。到 2020 年，新引进企业 3 家，累计达到 35 家，解决就业人数 5000 余人。加强金三角生态农业科技园北区道路等基础设施建设，建设完成城乡汽车换乘站、农产品等三大市场。到 2020 年，园区整体建设基本成型。整个园区投入初见成效。加快推进园区“互联网+”应用和智慧园区建设。以新技术、新工艺、新装备改造提升园区现有产业，加强中小微企业的扶持力度，推动小微企业发展壮大。完善招商引资政策，创新招商引资方式，用好用活政策，主动承接产业转移，吸引更多有利于转型发展的项目、企业入驻园区。

专栏 10：三大园区功能提升工程及重点建设项目

- 1. 园区公共服务平台建设提升工程：**在三大园区各建设 1 个涵盖投融资、产学研合作、科技成果转化、信息服务、项目申报，政策咨询、市场营销、知识产权、人才培养、综合配套等功能的综合服务平台；鼓励和支持园区大型企业发展特色创业创新服务平台。
- 2. 园区创业创新孵化服务平台建设提升工程：**在三大园区培育发展创新工场、创业咖啡、创客空间等新型孵化器，引导和支持各园区利用社会资本创建 2 家以上低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，在每个开发区建立 1 家科技企业孵化器。引导和鼓励各类创业创新孵化器与创业投资、天使投资相结合，发展“孵化+创投”模式。
- 3. 园区技术创新平台建设提升工程：**鼓励和支持三大园区培育发展工程（技术）研究中心（工程实验室）、企业技术中心等各类科技创新平台，支持高等学校、科研院所与园区企业

联合共建产业技术创新联盟、协同创新研究中心等。

4. 园区就业服务平台建设提升工程：在三大园区各建设 1 个就业服务中心，配套完善公共就业信息发布和监测网络，实现与县、乡基层就业和社会保障中心的信息互联互通；依托园区就业服务中心构建就业管理服务平台、职业中介服务平台、职业技能培训平台、创业指导服务平台。

5. 基础设施建设提升工程：刘川工业园，完成 50 平方公里土地平整和基础设施配套，完成亚行贷款二期、13 条主次干道路、安置区、330 千伏变电站 2 所等工程，实施大沙河湿地景观带等项目；银三角中小工业园，实施南区土地平整及基础设施配套工程，完成中区、北区主干道硬化，北区蒸汽工程建设，新建 110 千伏变电站 1 所、4000 立方米蓄水池 1 座、日处理能力 1000 立方米污水处理厂 1 座，实施排洪沟护坡工程和中区沙河治理工程；金三角生态农业科技产业园，实施排洪改造工程、北区一纵一横一环三条道路建设工程、供热站建设工程，正式生产用电从三合变经东二环路高杆架线入园区工程，拓宽 322 县道穿园区段路面至 36 米。

6. 重点建设项目：刘川工业园，重点抓好科技孵化器、凯斯高档微粉抛光砖生产线、恒大陶瓷砖生产线、蓝通稀土高铁铝合金及特种电缆生产线、郝氏碳纤维产业园、稀土新材料产业园、铝合金产业链、华鹭铝业出城入园、刘川西北现代物流产业园、西北果蔬冷链物流中心等项目；银三角中小工业园，重点抓好年产 35 万吨生物有机肥生产线、30 万吨凹凸棒橡胶添加剂及 20 万吨凹凸棒矿物质有机肥、全抛釉陶瓷砖生产线、年产 200 万吨干性精煤粉生产线等项目；金三角生态农业科技产业园，重点抓好红枣深加工、中药材深加工、中药饮片深加工、高原绿色蔬菜恒温保鲜库及精品包装线、农产品交易市场、农业生产资料交易市场、农机具交易市场等项目。

二、加快传统产业改造升级

坚持走新型工业化道路，以转型升级为重点，优化产业布局，推动传统产业与新技术、新工艺相结合，优化产品结构，完善产品功能，延伸产业链条，提升核心竞争力，推动传统产品从半成品向产成品转化，由产业链中低端向中高端迈进，从短链向全链循环发展，促进产业集群化发展。

陶瓷建材产业。大力推动陶瓷产业集群化、品牌化发展，积极推进规模扩张、结构升级和链条延伸，重点支持凯斯陶瓷、恒大陶瓷、嘉华集团等企业应用新技术、新工艺，优化产品结构，实现建筑陶瓷、卫生洁具、日用陶瓷、艺术陶瓷等配套生产。以新型建材为主导方向，坚持扩大规模和提升质量并重，加快推进水泥行业技术改造和产品结构调整升

级，重点发展新型干法水泥、加气混凝土砌块以及空心砖、琉璃瓦等轻质隔热、保温环保节能建材生产，着力提升陶瓷建材产业发展水平，把我县建成西北陶瓷建材产业基地。

有色金属产业。重点抓好华鹭铝业出城入园、中瑞铝业百万吨铝合金项目建设，鼓励企业进一步延展铝型材深加工产业链条，实现铝型材从建筑铝型材到工业铝型材、从挤压加工向产品深加工的战略转型。

化工产业。支持金达化工、恒达焦化等企业进行扩容升级改造，引导企业进行“电石—石灰氮—双氰胺”联产工艺，推进电石产业链向双氰胺、PVC、炭黑等下游产品延伸。重点抓好金达化工电石石灰氮双氰胺联产生产线、恒达焦化年产100万吨焦化技改、中天化工年产6000吨电子级及太阳能级多晶硅生产线、1万吨高性能正级材料生产线等项目建设。

煤炭产业。加快煤炭产业技术升级改造，加强煤炭资源加工转化和综合利用，提高煤炭产品附加值，有序推进资源整合，提升王家山煤业等企业规模和技术水平。加快煤电一体化建设，争取国电靖远二电 $2\times 1000\text{MW}$ “上大压小”项目、华润电力靖远 $2\times 1000\text{MW}$ 电厂建成投产。

三、加快综合能源开发

以发展风电、光电等新能源产业为牵引，配套发展火电、水电以及新能源装备制造业，提升发展新材料、冶金、化工、煤炭等产业，促进电力能源就地消纳转化，提高产业发展综

合质量和效益，建设全省综合能源开发和消纳基地。

新能源及新能源装备制造产业。依托风能、太阳能资源，积极发展风力发电、光热发电和光伏发电等新能源产业，加快推进国电、恒建、京能、中节能等企业风电项目进程，争取开工建设 200 兆瓦塔式光热发电、5 万亩高效设施农业光伏大棚发电等项目。积极发展风机塔筒、叶片、法兰、轮毂及光伏电池、光伏发电板、光热发电设备等新能源装备制造产业。力争到 2020 年，全县风电、光电装机总容量达到 180 万千瓦。

新材料产业。依托甘肃稀土集团公司，建设刘川工业园稀土新材料创业创新示范园，重点发展稀土加工分离及新一代稀土永磁、稀土贮氢、稀土发光、稀土抛光等功能新材料，培育形成“稀土化合物—稀土功能新材料—应用器件—功能陶瓷、激光材料”产业链。依托甘肃郝氏碳纤维有限公司，建设刘川工业园碳纤维产业园，引进碳纤维上下游企业，培育“原丝—碳纤维—碳纤维复合材料及制品”全产业链，发展壮大碳纤维产业。立足凹凸棒资源优势，大力推进凹凸棒开发和精深加工，引进研发资源建立凹凸棒开发利用工程技术研究中心，发展石油钻井添加剂、保水剂、吸附剂、脱水剂、涂料等高附加值产品，力争大河稀土凹凸棒精细加工、凹晶矿业凹凸棒材料等项目建成投产。

第七章 发展繁荣现代服务业，调整优化产业结构

把服务业作为结构调整和转型发展的战略重点，坚持市场化、产业化、社会化发展路径，实施服务业提升工程，以文化旅游和现代物流产业为主导，积极培育服务市场主体，不断拓展服务业态，着力提升服务业价值链和品质效益，促进服务业大发展、大繁荣。

一、打造文化体育旅游产业融合发展示范基地

紧抓丝绸之路经济带、华夏文明传承创新区等政策机遇，充分挖掘黄河、农耕、红色、丝路、民俗、宗教、生态等特色文化资源内涵，推动自然观光、民俗文化、体育体验、红色记忆、生态农业等旅游业态有效结合，打造全省文化体育旅游产业融合发展示范基地。强化公共文化服务体系建设。建立健全县有中心、乡镇有站、村有室三级公共文化服务体系和文化信息网络，全面完成文化馆、图书馆、博物馆、美术馆、红军西征纪念馆等公共文化场馆建设，实现“乡村舞台”（文化大院）和“村村响”、“户户通”全覆盖，加快构建“县城一刻钟文化圈”和“农村十里文化圈”。加大文物保护力度，建立基层文物保护网络，完成县级以上文物保护单位保护范围划定和保护标志设置工作。加强非物质文化遗产挖掘整理和保护传承，设立非物质文化遗产保护传承专项基金，力争申报7~9项市级“非遗”项目。做好《范振绪书画集》、《靖远民歌》、《灵秀靖远》等文化作品、秦腔数

字电影《靖远起义》市场营销，创排秦腔现代纪实剧《李培福》，出版《靖远博物馆精品集》、《靖远县文物志》。推动体育旅游产业融合发展。着力培育精品旅游线路，做优做强黄河石林—坝滩—哈思山—雪山寺为重点的黄河风景旅游，虎豹口—鱼龙山—西征公园为地理坐标的红色旅游，南华山—法泉寺—雪山寺为依托的宗教民俗文化旅游，乌兰—糜滩—东湾—三滩等沿黄乡镇为主体的休闲农业观光旅游。鼓励引导各类投资主体参与旅游开发，不断加大法泉寺、哈思山、屈吴山、雪山寺、西征公园等开发建设力度，建设完成南华山生态文化产业园、黄河文化产业园、渡河战役纪念馆等项目。以天欣源山地体育公园为核心，高起点、高标准建设完成靖远文化体育产业园。继续举办法泉寺、雪山寺民俗文化旅游节、全国汽车摩托车场地越野锦标赛等节会活动，不断扩大靖远对外的知名度，带动文化体育旅游产业融合发展。促进乡村旅游规范化、生态化、特色化、品牌化发展，培育100家星级农家乐和休闲农庄，建设3~5个休闲农业园区，发展5~10个特色专业旅游村。不断提高旅游景区交通、食宿、购物、娱乐等配套设施建设和服务水平，着力提升剪纸、刺绣、麦秆画、小杂粮、“靖远枸杞”、“靖远羊羔肉”、“靖远黑瓜籽”和“小口大枣”等特色旅游产品影响力，提升旅游综合服务能力和效益，努力把旅游业培育成为县域经济新的增长点。

二、加快发展现代物流产业

以打造区域性物流中心为目标，逐步建立以功能性物流中心和多层次配送中心为节点的城乡现代物流体系。支持物流企业不断提升服务能力，积极发展配送、分拣、包装、流通、加工等高附加值服务。高标准建设集运输、仓储、配送及配套服务为一体的刘川工业园现代物流产业园。规划建设银三角汽车修理、配件销售交易市场，形成集汽车运输、维修及整车和零配件销售等一体的汽车物流基地。大力发展农产品冷链物流，积极引进冷链物流企业，加快建设西北果蔬冷链物流中心。加快清真牛羊肉交易市场等项目建设，在东湾、双龙、五合、高湾、北滩等乡镇规划兴建5个县乡便民市场和仓储物流中心。支持区域性中小物流速递企业和商品配送中心发展，形成联通内外、高效便捷、服务周到的快递服务网络。加强统筹规划，合理引导物流产业向城区周边及三大产业园区分类集聚、规模化发展。

三、培育壮大电子商务

完善城乡电子商务配送及综合服务网络，推进电子商务向城乡基层延伸，鼓励电子商务在农民合作社、批发零售、旅游服务、餐饮娱乐、社区配送等领域广泛运用，重点发展特色优势农产品网上交易，培育形成第三方平台与自营平台相互借力、优势互补的电子商务发展格局。积极对接国内知名电子商务第三方交易平台，重点推进阿里巴巴集团“千县

万村”、京东集团“千县燎原”和苏宁云商“农村电商”计划实施落地，引导和扶持个体工商户、专业大户、农民专业合作社和小微企业开设网络旗舰店、专卖店，推动“电商进村、特产进城”。加快县、乡、村三级电子商务服务体系建设，在全县 18 个乡镇 176 个村分批建成电子商务服务站点，到 2017 年底，实现“三有一能”目标，即县有农村电子商务服务中心，乡镇有电子商务服务站，村有电子商务服务点，能通过电子商务销售自产产品，购买生产生活资料。

四、积极发展金融服务业

积极吸引各类金融机构落户靖远开设分支机构，丰富金融市场竞争主体，增强金融市场活力。创新金融服务产品和业务，大力发展交叉金融业务，建立各类融资平台和信用担保体系，积极为中小企业、非公有制企业提供信贷服务。拓宽融资渠道，鼓励企业通过发行债券、新三板上市等进入多层次资本市场实现融资需求。加快推进金融服务行政村全覆盖，规范有序发展小额贷款公司、农村资金互助社及网络借贷平台、众筹融资平台等互联网金融。进一步培育发展保险市场，积极调整业务结构，发展多种形式的商业保险，扩大农业政策性保险覆盖面。加快发展融资增信担保机构，支持靖远县中小企业信用担保公司发展壮大。完善金融监管，防范金融风险，促进金融服务业可持续发展。到 2020 年，新增金融机构 2 家以上。

五、有序发展信息服务业

重点发展邮电通讯信息服务、计算机应用服务和工农业生产、公共生活相关的信息咨询等普及性业务，鼓励发展增值信息服务、专项信息服务等新兴业态。培育面向广大乡村、各行各业和中小企业的第三方信息服务，重点建设中小商贸流通企业公共服务信息化平台，构建连通中小商贸流通企业服务中心、办事大厅、服务站点的信息服务网络。推进电子政务建设，完善靖远县综合信息服务平台，实现与政府各部门网络共联、数据共享、业务共建。加强信息资源公益性开发和服务，依法开放政府信息资源，发展公益性信息服务机构，提高农业、科技、教育、文化、卫生、社保、宣传等领域信息服务水平，促进信息市场繁荣和产业发展。加快社区信息化建设，实施智慧社区试点工程，建设统一的社区服务信息网络。

六、做强做优多种生产生活服务业

大力发展生产性服务业，培育壮大法律、审计、会计、税务、评估、咨询、公证、仲裁等中介服务，有序发展人事代理、人才招聘、人员培训、劳务派遣等人力资源服务，促进广告、设计、商务会展、服务外包等新兴服务业发展。加快房地产市场信息系统服务平台建设，规范发展房地产中介市场，完善房地产交易服务体系。优化提升商贸流通业，着力引进大型商贸连锁经营企业，推进传统百货商店、综合批

发市场、专业市场和城乡集贸市场改造升级，积极发展超市、连锁店、专卖店、便利店等新业态，重点抓好浙江商贸城、嘉和世纪城等项目建设，谋划引进城市商业综合体开发项目。健全劳务输转服务体系，加强劳务技能培训，加大劳务品牌培育扶持力度，引导劳务经济规范有序发展。适应人口老龄化趋势，加快智能化养老服务社区、老年公寓等项目建设，规范养老服务业准入制度，鼓励社会资本投资建设老年公寓、养老院、护理院等养老服务设施。建立健全覆盖广、功能全的各类医疗、预防、保健、健康教育服务机构，发展以健康教育、预防保健、康复医疗、营养保健、健身休闲等为主要内容的健康产业。加快发展具有地方风味的特色餐饮，做大做强以靖远羊羔肉为代表的特色名优品牌，促进特色餐饮业品牌化、标准化、连锁化发展。积极发展“互联网+”益民服务，培育基于互联网的医疗、健康、养老、教育、社会保障等新型服务业态。

第八章 夯实基础设施支撑保障，消除发展瓶颈制约

按照统筹规划、合理布局、适度超前、功能配套、安全高效原则，继续加强城乡交通、农田水利、信息化及防灾减灾基础设施建设，进一步增强基础设施支撑保障能力，缓解经济社会发展瓶颈约束。

一、拓展城乡交通运输体系

紧抓全省实施“6873”交通突破行动契机，提升完善县域交通运输网络，加快构建公路、铁路、水路、航空“四位一体”综合交通运输体系。积极争取国道、省道和干线公路升级改造，加快推进通乡通村公路等级化改造，连接断头路，着力扩大公路交通覆盖面，促进道路互联互通。到2020年，实现所有行政村全部通沥青（硬化）路，县城通高速公路。全县公路总里程达到3387公里，其中农村公路2986公里，高速公路通车里程达到176.49公里，普通国道二级及以上公路占比达到7.5%，普通省道三级及以上公路占比达到8.5%。全力配合新建中卫—兰州铁路客运专线，积极配合争取环海中铁路长征—白银西段扩能改造、白银—平凉铁路等工程尽早开工建设，实施刘川工业园铁路专用线。开工建设县城—吴家川刘川工业园G6高速公路支线，争取景泰—礼县高速公路，实施G247、G341线等国道升级改造工程，积极构建对外交通大骨架；以省道S103、S209、S308、S563及县乡道升级改造为重点，完善对内交通大网络；以畅通工程为重点，着力完善通村道路、村社道路基础。争取开工建设金滩黄河大桥、茨滩黄河大桥、閤门互通立交桥，确保平堡黄河大桥尽早建成通车。积极争取白银支线机场落户靖远，加快黄河靖远航道开发，发展水运交通，到2020年航道通航

里程达到 135 公里。新设 18 条城乡公交线路，新建 1 个公路客货集散中心、1 个公路客运中心、1 个城乡公交换乘站、8 个乡镇公交车站、7 个火车站、4 个港口码头，渡口改建桥梁 6 座，提高交通乘运便捷化程度。推进智能交通监控平台建设，提高交通信息化、智能化水平及高效安全服务水平。

专栏 11：公路交通建设重点项目

1. **铁路**。新建中卫—兰州铁路客运专线，积极配合争取环海中铁铁路长征—白银西段扩能改造、白银—平凉铁路等工程尽早开工建设，实施刘川工业园铁路专用线。
2. **公路**。**高速公路**，县城—吴家川刘川工业园高速公路、S22 兰州新区—白银公路新建工程靖远过境段 6 公里、S35 景泰—礼县高速公路靖远过境段及县城联接段 96.5 公里；**国道**，G247 线改扩建工程靖远过境段及县城联接段 90 公里（新建黄河大桥一座）、G341 线改扩建工程靖远过境段及县城联接段 60 公里（新建黄河大桥一座）、G109 线改建工程靖远过境段 134 公里；**省道**，S103 兰州—黄河石林新建工程靖远过境段 65 公里、S209 线（平川—大芦）49.14 公里、S308 线（兴隆—北滩）63 公里、S563 线（大芦—榆中）60 公里；**农村公路**，老旧县乡路改造（靖远—白银、靖远—若笠、五合一靖安、腰站—双龙、唐庄—东升、乌兰—东湾、唐家台—靖远）163.2 公里，新改建县乡路（共和—杨梢、兴仁—共和）40 公里，通畅工程 500 公里，路网改造（南滨河路 21 公里、靖平南路 30 公里、北湾—刘川 20 公里）。
3. **桥梁**。茨滩黄河大桥、平堡黄河大桥以及渡口改建桥梁 6 座。

二、强化水利设施建设

紧抓全省“6363”水利保障行动，坚持政府市场两手发力、近期远期科学统筹、开源节流并重、建设管理并举，着力推进农田水利工程建设。积极配合做好甘肃中部生态移民扶贫开发供水工程，争取早日开工建设，提升资源开发利用水平。加快实施中堡大型泵站更新改造、靖丰渠等灌区续建配套与节水改造、小型农田水利等工程，不断增强农田供水能力和渠系水有效利用率。大力发展高效节水灌溉，实施河西走廊国家级高效节水灌溉增效示范工程、节水型社会建设、刘川节水高效农业管网供水配水、双永灌区配套工程等

项目。实施农村饮水安全巩固提升工程，解决 26.24 万农村人口饮水不安全问题，提高自来水普及率、水质达标率、供水保证率。加快以黄河干流靖远段防洪治理、黄河祖厉河综合治理、沟道山洪灾害防治、流域砂河治理等为重点的防洪减灾工程建设，提高县城防洪标准和重点乡镇防洪能力。到 2020 年，新增有效灌溉面积 5 万亩，高效节水灌溉面积 23.9 万亩，水土保持治理面积 100 平方公里。

专栏 12：水利建设重点项目

- 1. 农村安全饮水巩固提升工程。**改扩建农村安全饮水供水工程 28 处，新建化验室 10 处，解决 26.24 万人饮水不安全问题。
- 2. 重点水利工程。**实施中堡大型泵站更新改造、永固渠等自流灌区续建配套与节水改造，三合、东坪等中型灌区续建配套与节水改造、小型水库、应急抗旱水源、双龙灌溉工程、双永灌区高效节水沉淀调蓄水池工程等项目。
- 3. 防洪减灾工程。**实施黄河干流靖远段防洪治理、乌兰镇黄河祖厉河综合治理，烟洞沟、大冰道、冯园、旱沟等砂河治理，灰条沟、城南沟、校场沟、大石湾等山洪灾害防治工程、双永灌区沟道防洪减灾治理工程。
- 4. 节水灌溉。**实施河西走廊国家级高效节水灌溉增效示范工程、节水型社会建设、刘川节水高效农业管网供水配水等项目。
- 5. 水土保持工程。**实施靖安小流域水土保持综合治理、碱沟流域综合治理、双龙乡小流域生态综合治理、金园村石片峁小流域生态治理、红柳砂河小流域综合治理、杨稍沟小流域综合治理等项目。

三、提升信息网络建设水平

深入实施“宽带中国”战略，加快宽带网络升级改造，积极创建“宽带中国”示范城市，推进光纤入户，实现光纤网络全县全覆盖，实现城区与乡镇、乡镇与乡村无缝隙对接。加大农村和边远地区宽带网络建设力度，全力推进“宽带乡村”惠民工程。优化网络结构，提升网络质量，降低宽带租赁水平，加大无线宽带网络信息基础设施建设力度，实现无线局域网重要公共区域热点覆盖。大力推进电信网、广播电

视网和互联网“三网”融合，推进广播电视“村村通”工程建设，实现自然村户户通广播电视。以“互联网+”为载体，利用云计算、大数据、物联网等新技术、新产品，大力推进“智慧城市”建设。全面改善城乡信息服务，推进农村信息化发展，提升全县经济社会和社会公共服务信息化水平。建立健全信息市场主体间的合作和公平竞争机制，建立健全信息安全保障体系、应急通信体系，营造安全可靠的网络运行环境，提升信息安全水平。到2020年，全县固定互联网宽带接入用户数量突破34171户，通信运营企业固定宽带接入能力超过56951户，4G基站达到300个。

第九章 推进新型城镇化建设，促进城乡一体化发展

以新型城镇化试点县建设为契机，以人的城镇化为核心，以产城融合发展为动力，深入落实“两核三轴多节点”城镇空间总体布局，加大基础设施投入力度，促进公共资源均衡配置，消除城乡二元结构，促进城乡一体化发展，打造全省新型城镇化建设示范基地。

一、加快城镇化发展

按照“两核三轴多节点”新型城镇化总体布局，坚持以人为本，以提高城镇化质量是关键，以造福百姓和富裕农民为目的，以促进公共服务均等化为保障，着力转变城镇化发展方式，走集约、智能、绿色、低碳、和谐的新型城镇化道

路。结合各自特色，突出自然生态、历史文化、优势产业、城镇风貌等特色，进一步加快多规合一规划编制进程，争取编制完成 18 个乡镇总体规划，积极编制美丽乡村规划。修编完成县城控制性详细规划，有序推进重点镇控规编制、城区道路管网专项规划、园林湿地系统规划、防洪排涝治理规划等专项规划。全面深化户籍制度改革，建立居住证制度，全面放开城镇落户限制，合理引导农业人口有序转移。有序推进撤乡设镇。力争到 2020 年，控制性详细规划控制率达到 100%，村庄规划率达到 100%，城镇化率达到 37%，县城人口达到 14 万人。

二、强化城区核心带动作用

围绕建设“大兰州”经济区宜居城市，充分发挥“黄河明珠、山水靖远”区位优势，全力推动县城“北移、东扩、西进”，深入实施“一心两轴三水四片区”发展布局，以道路建设为框架，基础设施建设为重点，坚持抓基础、管长远、提档次、树形象，高起点规划、高标准建设、高水平管理，不断完善城市功能，全面提升城市的承载力、竞争力、亲和力、吸引力，促进城市现代化进程。实施城区道路维修改造工程，力争完成东二环南路、金三角三条道路、永新街打通、金滩黄河大桥等市政道路项目；开工建设“五馆一中心”、南滨河景观带、城区第二生活垃圾场等工程，抓好公共租赁住房、停车场、客运中心、工业余热热电联产城区配套工程

改造、靖远二电热电联产集中供热主管网工程等市政配套设施项目，确保完成怡园古城、星级宾馆、国鼎大厦等城市服务项目，全面建成国际城、金城华府、同盛雅苑、龙润家园、翡翠湾等商住小区。实施旧城区改造，完成棚户区改造工程，建成安置房 1740 套。实施城市容貌环境改造工程，进一步强化城区绿化、亮化、净化、美化建设。到 2020 年，完成维修改造新建城区道路 21.46 公里，新增商业开发面积 65 万平方米，绿化覆盖率达到 20%，燃气普及率达到 70%。

三、推进特色小城镇建设

按照新型城镇化总体布局，切实发挥次核、多节点的辐射带动作用，重点加大北滩镇次核小城镇建设力度，积极推进镇区核心区建设，加快北湾、东湾、刘川、大芦、五合、东升等 7 个重点节点镇建设进程，进一步增强带动辐射其余 10 个乡镇的能力。各乡镇结合各自区位优势、产业优势，进一步加快传统产业改造和接续产业培育，深入实施产业、市场、品牌融合发展，选择综合型、商贸型、工业型、工贸型、农贸型和旅游型等一种或两种模式作为城镇化发展方向，努力建设各具特色的小城镇。紧抓新建中卫—兰州铁路客运专线建设机遇，在北滩镇、糜滩乡、北湾镇 3 个站点各建设一个现代商贸物流园，积极发展站点区域经济。

专栏 13：各乡镇小城镇功能定位
1. 综合型、商贸型城镇。 乌兰镇、北滩镇。
2. 旅游型、工贸型城镇。 东湾镇。
3. 旅游型、商贸型城镇。 北湾镇。

- | |
|--|
| <p>4. 农贸型、工业型城镇。刘川镇。</p> <p>5. 农贸型、商贸型城镇。三滩乡、五合乡、大芦乡、糜滩乡、东升乡、靖安乡、若笠乡。</p> <p>6. 旅游型、农贸型城镇。永新乡、高湾乡、石门乡、平堡乡、双龙乡、兴隆乡。</p> |
|--|

四、促进城乡发展一体化

完善统筹城乡发展的体制机制，始终坚持“两化”互动，协调推进新型工业化与新型城镇化同步发展，形成“以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体”的新型城乡关系。优化城乡公共资源配置，推动公共资源配置向乡村延伸，合理调整城乡教育布局，促进教育均衡发展，建立健全农村医疗服务网络，完善农村社会保障机制，逐步建立统一的城乡居民基本养老保险制度，加快农村公共文化和体育服务体系建设。强化基础设施建设，重点加大供水、污水处理、垃圾处理等设施建设。争取实施建制镇镇区道路及给排水工程、东湾镇新农村污水处理工程以及五合、北滩、东升、高湾、三滩、大芦等乡镇生活垃圾处理工程。提升农村公路通行能力，发展农村客运，实施新一轮农村电网改造升级工程。继续实施农村危房改造和农村环境综合整治，强化畜禽养殖综合治理、农用地膜回收利用、秸秆综合利用，推广太阳能等清洁能源，加大村庄美化绿化力度，实施好千村美丽万村整洁工程，支持创建省级生态乡镇和生态村。到2020年，完成农村危旧房改造17514户。

第十章 着力保障和改善民生，促进和谐共享发展

坚持共享发展理念，以改革发展成果惠及广大人民群众

为出发点，切实保障和改善民生，着力增进人民福祉。

一、全面提高教育发展水平

深化教育改革和创新，合理配置公共教育资源，改善学校办学条件，促进教育公平、协调发展。实施教育信息化建设工程，建设智慧校园，发展远程教育，实现“班班通”全覆盖。支持普惠性民办幼儿园发展，推进农村闲置中小学校舍改建幼儿园、小学教学点附设幼儿园，城区新建幼儿园3所，建设北湾镇中心幼儿园和移民新村幼儿园、东湾镇三合幼儿园、三滩中心幼儿园，公办独立幼儿园达到38所。均衡发展义务教育，建立健全教师流动机制，努力解决城乡、校际师资不平衡问题。继续实施“全面薄改”工程，完成195所薄弱学校改造计划；实施中小学体育运动场项目，完成128所学校体育运动场改扩建；完成16个乡镇教师周转宿舍1460套。推动高中教育特色发展，鼓励和支持民办普通高中学校发展。普及高中阶段教育，促进普通高中教育和职业教育均衡发展。建设一中、二中、三中、四中改善办学条件建设项目，新增校舍面积5.6万平方米。力争一中、二中建成省级特色实验学校，三中、四中建成市级特色实验学校。加快发展现代职业教育，实施县职专实训基地建设工程、塑胶封闭体育场，建成2~3个多功能职业教育实训基地，不断改善职业教育办学条件。整合职业教育培训资源，争创农村职业教育和成人教育改革发展示范县。不断丰富校园文化建设内

涵，高度重视学校安全工作，加强校园周边环境整治，优化教育发展环境。积极发展特殊教育，实施特殊教育提升计划，残疾儿童、少年入学率分别达到 98%和 90%以上。鼓励社会力量办学，探索举办混合所有制学校。到 2020 年，全县各级各类学校全部接入互联网，班班通覆盖率达 100%，人人通达 90%以上，建设完成县级教育管理公共服务平台和公共资源服务平台，小学、初中、高中生机比分别达 15:1、10:1、8:1，师机比全部达 2:1，基本实现教育现代化。

二、增进全民健康

按照“保基本、强基层、建机制”的要求，坚持“预防为主、防治结合、中西并重”方针，倡导健康靖远，统筹推进公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、监管体制综合改革，推动医养结合，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度。全面推进公立医院综合改革，建立现代医院管理制度。巩固完善基本药物制度，破除以药补医机制，理顺医药价格，建立科学补偿机制。实现人人享有基本医疗卫生服务的目标，加快健全公共卫生服务体系、城乡医疗服务体系、药品供应和安全保障体系。大力改善医疗卫生基础设施条件，完成县中医院整体搬迁改造，争取实施第二人民医院、县人民医院急诊综合楼、县妇幼保健院住院部扩建、县疾控中心实验楼、县康复中心大楼等重点项目，加快乡镇卫生院改扩建、乡镇卫生院周转宿舍、村级卫生室、乡镇和社区（村）康复服务

站建设。推进医疗卫生机构标准化建设，争创1所标准化县级医院，实现标准化村卫生室全覆盖。加快完善中医药服务体系，在县级医疗机构建设中医药特色科室。建立医疗卫生机构与养老机构合作机制，积极开展“医养结合”试点。加强公共卫生服务，强化传染病、慢性病、地方病、精神疾病等重大疾病综合防治和职业病危害防治，重视心理健康服务。积极应对人口老龄化，全面实施二孩政策，加快健全养老保障体系，大力发展养老服务产业。整合卫生计生健康教育资源，大力开展全面健康素养促进行动，倡导“健康教育先行”理念，引导城乡居民树立科学健康观，养成健康生活方式和行为。不断完善计划生育服务体系，推进人口和计划生育信息化，促进人口长期均衡发展。积极发展竞技体育，强化曲棍球、足球等传统优势项目。广泛开展全民健身运动，重点扶持乡镇和农村发展体育健身事业，大力开展群众特色体育活动。加强公共体育健身设施建设，建成县全民健身中心、5个乡镇体育健身工程、75个“一村一场”，引导社会投资兴建功能性、公益性强的篮球、羽毛球、乒乓球、网球、游泳等场馆（池）。

三、提升社会保障水平

进一步健全城乡居民社会保障体系，扩大社会保障覆盖范围，逐步提高保障水平。健全全民医保体系，逐步提高城镇居民医保和新农合政府补助标准，进一步完善城乡居民大

病保险制度，提升基本医保支付能力和重特大疾病服务水平。加大医保支付方式改革，实现异地就医即时结算。逐步推行家庭病床制度，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。强化社会救助和社会福利，完善以城乡低保和五保供养制度为基础，临时救助制度为补充，覆盖城乡居民的新型社会救助体系，实现应保尽保、应救尽救。健全残疾人、老年人及农村留守儿童、妇女等特殊人群关爱服务体系，进一步完善残疾人权益保障制度和困境儿童分类保障制度。加强社会福利机构建设，建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系，着力推进城乡社区日间照料中心、敬老院和老年公寓建设，新建1所城区儿童综合性福利机构，建设东湾、北湾、大芦、三滩、五合、永新等乡镇中心敬老院。逐步建立和完善残疾人托养体系，建设县残疾人托养中心。科学规划殡葬事业发展，在北滩镇新建公益性公墓1处，乌兰镇建设穆斯林公墓1处，支持刘川、北滩两镇之外的其他乡镇新建乡镇级公益性公墓，合理规划建设农村集中安葬区。加大城镇保障性住房建设力度，改善城镇居民居住条件。到2020年，累积新建城镇保障性住房2000套，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险及城镇职工失业保险参保率达到98%以上。

四、促进就业创业

把促进就业放在改善民生的首要位置，坚持加快发展促

就业、扶持创业促就业、多措并举促就业、转变择业观念促就业，提高就业质量，改善就业结构，形成劳动者自主就业、市场调节就业、政府鼓励创新创业的就业促进机制。完善就业扶持政策，发挥政府投资和重大项目建设就业带动作用，多渠道开发公益性就业岗位，优先支持困难群体就业。实施创业带动就业战略，完善和落实创业扶持政策，培育发展创业孵化服务、“互联网+”创业服务等公共服务新模式，加强创业辅导和培训，促进大众创业，以创业带动就业。以建设全省小微企业创业创新孵化示范基地为目标，创建2个以上省级小微企业孵化基地，4个以上市级创业孵化基地，促进创业孵化示范基地和大学生创业园发展，鼓励和支持科技人员、高校毕业生自主创业，积极吸引各类人才来我县创业。深入实施农村创业富民行动，积极开发家庭服务、民俗手工制品等适合妇女创业特点的项目，全县建成2处农村创业孵化园（基地），每个乡镇建设1处以上创业孵化网点，每个行政村培育1个10人以上创业群体（联盟）。加强人力资源服务体系建设，规范发展职业中介、就业信息发布等市场化服务机构。加强职业技能培训，逐步实现所有劳动力技能培训全覆盖。

第十一章 建设生态文明，推进绿色低碳循环发展

以全省建设国家生态安全屏障综合试验区为契机，加大

生态环境保护力度，加强自然生态系统保护和修复，加大污染防治防治力度，大力发展循环经济，积极应对气候变化，建设资源节约型、环境友好型社会，协调推进生态建设和经济发展。

一、加强生态文明建设

坚持绿色富民、绿色惠民，把生态文明建设放在突出位置，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，激励企业转变生产方式，转向资源节约型、环境友好型、社会安全型的绿色、低碳、清洁、安全的生产方式。继续实施区域性生态屏障战略，以“一岸”（黄河两岸）、“两线”（公路、铁路沿线）、“三区”（高扬程灌区、旱塬沟壑区、天然林缘区）为重点，实施退耕还林、灌区农田防护林、特色林果经济林、城乡大环境绿化、城乡村庄环境美化绿化、封山育林“六大生态工程”。大力鼓励生态创新类的研发活动，积极推广节地、节水、节能新技术和绿色建筑。以改善提升城乡人居环境为重点，推进大气、水、土壤环境综合治理。开展小流域治理和城乡环境综合治理，加强重要饮用水水源地保护，完善县城及各集镇突发水污染事件应急预案。加强生态细胞工程建设，推广清洁能源，加大农村废弃物综合利用。实施生物多样性保护工程，加大重点生态功能区野生动植物、生物多样性等保护力度。到2020年，累计新增造林绿化面积40万亩，新增成林森林面积13万亩以上，全县森林覆盖率达

到 17%以上。

二、发展循环经济

以资源高效循环利用为重点，积极构建循环生产体系，大力发展循环经济。继续推进农村新能源建设、农业节水节肥节药推广、废旧农膜回收利用、农村环境整治等重点工程，推进农业复合型循环体系建设。以节能减排、节能降耗等为重点，促进企业循环式生产、推进园区循环化改造，培育循环经济产业链，构建循环性工业体系。建立城乡垃圾分类回收体系，推进再生资源 and 餐厨废弃物回收利用，实施绿色建筑行动和绿色交通行动，倡导绿色消费，建设循环型社会。

三、加强环境治理和恢复

以提高环境质量为核心，推进多种污染物综合防治和环境治理，推进联防联控和流域共治，落实大气、水、土壤污染治理防治行动计划，努力创造天蓝地绿水清的人居环境。加强城乡重点污染源监控防治，重点整治城市灰尘污染、机动车尾气污染、农村面源污染。大力推进废弃土地复垦和生态恢复，积极引导社会力量参与矿山环境治理。以采煤塌陷区为重点，着力推进矿山、矿区地质环境综合治理。加强对矿产资源开发规划和建设项目环境影响评价工作，切实预防环境污染和生态破坏。加强对资源开采活动的环境监理，严格执行“三同时”制度，强化同步恢复治理。促进工业固体废物处理和回收利用，加强粉煤灰、煤矸石、冶炼和化工废

渣等大宗工业固体废物污染防治。加大城乡建筑扬尘、声光污染、电磁污染及医疗废弃物的防治力度。加快城市污水收集管网和处理设施建设，提高污水处理能力和再生利用水平。到“十三五”末，资源利用率明显提高，环境质量逐步改善，可持续发展能力显著增强。

第十二章 深化改革开放，增强发展动力和活力

坚持把改革开放作为加快经济发展和转变经济发展方式的强大动力，以重点领域和关键环节改革为突破口，全面深化改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分激发市场主体活力，促进各类要素活力竞相迸发，增强发展内生动力。

一、深化行政管理体制改革

将简政放权及要素的市场化放在改革的重要位置，大力推进政府简政放权，进一步理顺政府与市场之间的关系，切实转变政府职能，加快建设服务型政府。加快政府部门行政权力清单、责任清单、财政专项资金管理清单、行政事业性收费清单、扶贫清单和政务服务网“五张清单一张网”建设。加快行政审批制度改革，优化审批流程，缩短办事时限，提高审批效率。向社会公开明确取消和前置审批改为后置审批的项目目录，建立市场准入负面清单。全面落实“三证合一”、“一照一码”、“先照后证”等工商登记注册制度改革，积极

推行“一址多照”，探索“一照多址”、集群注册等住所登记改革，促进工商注册便利化。推进政府配置资源方式创新，分类建立健全资源配置管理体制，减少政府对资源的直接配置。改革市场监管制度，完善市场主体事中事后监管机制，加快由前置审批为主转变为依法加强事中事后监管为主。健全县、乡镇政务服务体系，提高服务能力。深入推动重点领域价格改革，全面清理规范行政事业性收费，稳步推进公务用车制度改革。

二、深化财税投融资体制改革

推进政府综合财务报告制度改革，扩大预决算公开范围，推进中期财政规划管理，建立跨年度预算平衡机制，优化财政支出结构。按照国家要求做好增值税、消费税、营改增等税收制度配套改革。改革乡镇财政体制，提高乡镇公用经费保障水平。建立全过程预算绩效管理机制，加强财政预算绩效评价，提高资金使用效率。建立政府债务管理及风险预警机制，推动政府性债务纳入预算管理，从严控制新增债务，防范和化解债务风险。稳步推进普惠金融，积极发展村镇银行等农村金融组织和小额信贷，加快发展农村产业发展互助社和中小微企业融资担保公司，着力提升金融服务“三农”、精准扶贫和中小微企业的能力。支持设立民营银行，继续引进各类金融机构来我县设立分支机构或区域性总部，构建业态齐全、组织多元、服务高效、风险可控的金融市场

体系。完善银企、银地合作机制，支持银行业金融机构创新信贷产品和服务，扩大对中小微和农户信贷投放。深化投资体制改革，确立企业主体地位，广泛引入和推广 PPP 项目投融资机制。加快县城投公司混合所有制改革，引入社会资本参股，健全法人治理结构和市场化运营机制。建立健全金融信用保证和失信惩戒机制。

三、深化农村综合改革

深化农村土地制度改革，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权。完成农村土地所有权、农村农业设施确权登记颁证，同步推进农村集体土地所有权、集体建设用地使用权、土地承包经营权、林权和房屋所有权等确权颁证。推动土地经营权规范有序流转，鼓励承包经营权向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，完成农村土地流转 30 万亩，推进农民以土地承包经营权、农业设施等资源资产参股到种养大户、专业合作社、龙头企业或其他农业项目，提高农民土地流转、务工、分红等收益。引导农村集体所有荒山、荒沟、荒丘、荒滩使用权有序流转。着力转变农业经营方式、生产方式、资源利用方式和管理方式，培育一二三产业融合发展新产业，鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，向农业输入现代生产要素和经营模式。

四、深化对内对外开放

紧抓国家建设丝绸之路经济带和推动东部产业向中西部地区梯度转移战略机遇，充分发挥靖远古丝绸之路北线古镇的区位优势，全面扩大对内对外开放，着力启动县域民间投资，有序承接产业转移，不断吸引省内外资金、技术、人才等生产要素向我县集聚并实现优化配置，提升开放发展质量和水平。加强跨区域资源合作、产业协作、经贸往来，“引进来”与“走出去”相结合，探索构建跨区域产业链，推进现代农业等优势产业向外开拓发展，强化与周边区域的信息共享、开发共建。大力发展非公经济，积极营造有利于非公经济发展的政策环境、市场环境、服务环境和制度环境，扶持非公经济快速成长，促进非公经济加快发展。创新招商引资理念和手段，促进招商引资与引智引资相结合，提高招商引资实效。在继续做好节会招商、产业链招商的基础上，重点面向珠三角、长三角、京津冀等经济发达地区，有针对性地举办大型招商和开展定点招商、以商引商活动。注重“招大引强”，加强与央企和省内外知名企业对接合作，谋划引进一批市场潜力大、带动力强、辐射面广的大项目，逐步实现由招商引资到选商引资的转变。加强社会信用体系建设，健全信用评价机制，构建多层次守信激励机制，建立失信惩戒部门联动机制。培育壮大外贸企业队伍，积极开拓新的出口创汇增长点，力争到2020年全县外贸企业数量达到20家，

外贸进出口额达到 1700 万美元。

第十三章 推进社会治理现代化，维护社会和谐稳定

加强社会主义民主法治建设，创新社会治理体制机制，全面推进依法治县，切实维护广大人民群众根本利益，积极创建法治靖远、平安靖远、和谐靖远。

一、改进社会治理方式

巩固“平安靖远”创建成果，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。加强和改进信访、调节工作，健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权力、表达诉求、解决纠纷。加快推进县、乡镇、村（社区）三级社会管理服务平台建设，全面推进网格化、智慧化管理。坚持源头治理、系统治理、综合治理，创新群防群治工作方式，完善社会治理立体化防控体系建设，不断提升社会治理专业化、信息化、社会化、精细化水平。深入开展法治宣传教育，完善法律援助制度。整合律师、公证、基层法律服务、司法鉴定等法律服务资源，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。深化村务公开和民主管理，创新村务公开方式，规范村务公开程序，健全村务监督委员会制度，加强村务决策、村务公开、建设项目等监督。

二、加强民主法治建设

坚持和完善人民代表大会制度、政治协商制度。支持人大及其常委会依法行使询问、质询、执法检查、听取和审议有关部门工作报告以及财政预算审查等监督职权。支持人民政协工作制度化、规范化、程序化建设。切实发挥人大代表、政协委员作用，认真办理人大代表建议和政协委员提案。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入开展民族团结进步宣传教育，引导宗教与社会主义社会相适应，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系，海内外同胞关系和谐。创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。加快法治政府建设，依法加强宏观调控和市场监管，健全依法决策机制，全面推行法律顾问制度，实施行政重大决策合法性审查，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，推进综合执法，健全行政裁量权基准制度，推进“阳光”执法常态化。不断推进基层民主法治建设，完善社区居民、村民自治机制和监督机制，促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

三、健全公共安全体系

牢固树立安全发展理念，围绕公共安全突出矛盾和问题，抓重点、抓关键、抓薄弱环节，不断提高公共安全水平，

创建安居乐业、安定有序的公共安全环境。以维护公共安全为目标，完善社会治安防控体系，形成党委领导、政府主导，综治协调、相关部门齐抓共管、社会力量积极参与的格局。加快推进社会治安“天网工程”和警务综合平台建设，全面推行网格化管理服务，健全县、乡、村三级综合服务管理平台。完善安全生产管理与监督制度，建立隐患排查治理体系和安全防控体系，突出抓好重点领域专项整治，有效预防和减少一般事故，坚决遏制重特大安全生产事故的发生。严格贯彻实施食品药品安全相关法律法规，完善监管机制，建立监测信息共享网络平台，健全乡镇（社区）监管机构，强化安全监管责任制，加强监管能力建设，加大监管执法和违法违规行爲惩治力度，切实保障食品药品安全。健全防灾减灾救灾体制，积极创建国家防震减灾示范县，构建“横向到边、纵向到底”的县、乡、村（社区）的群测群防工作体系，实现灾情速报网络全覆盖。建立较为完备的地震应急工作体系，建成地震应急指挥中心，完善地震应急指挥技术系统和地震应急预案体系，建设靖远县第二应急避难场所，规范避难场所基本应急设施，积极推进地震安全农居工程示范点建设。依法加强对社会组织的事中事后监管，强化社会组织诚信自律建设，引导社会组织健康发展，提高社会公信力。健全社会组织查处退出机制，依法取缔非法社会组织。

四、推进精神文明建设

着力推进精神文明建设，深入开展“中国梦”和社会主义核心价值观宣传教育，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想。加强社会诚信体系和思想道德建设，充分发挥先进典型和道德模范的示范引领作用，继承发扬中华优秀传统文化，增强道德底蕴。积极开展文明城市、文明村镇、文明社区、文明行业、文明单位、文明家庭等创建活动，加强精神文明场所和设施建设，构建精神文明建设长效机制，争创省级文明县城。

第十四章 加强党的领导，建设幸福美好新靖远

始终把党的领导贯穿于“十三五”经济社会发展全过程，切实发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善规划实施机制，举全县之力，集全民之智，充分调动最广大人民群众的积极性、主动性和创造性，确保实现“十三五”发展宏伟蓝图。

一、加强和改进党的领导

全面落实从严治党各项要求，发挥党委领导核心作用，改进党领导经济社会发展工作的体制机制和方式方法，强化县委全委会决策和监督作用。提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全信息发布制度。优化领导干部知识

结构和专业结构，强化干部队伍责任意识和担当意识，提高专业化能力和政治化水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，坚持正确用人导向，调动各级干部工作积极性、主动性和创造性。坚持大抓基层、强基固本，加强各级党组织建设，深化“先锋引领”行动。强化基层党组织整体功能，切实发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，模范带领群众投身全面建成小康社会事业。

二、强化人才支撑

深入实施人才强县战略，认真落实国家、省市人才、科技、教育发展政策，积极争取支持西部地区人才发展的相关政策，围绕重点领域、重点产业、重大项目发展和建设，依托各类用人主体，鼓励企业、社会组织、个人等有序参与人才资源开发和人才引进。深入推进人才发展体制改革，创新人才培养、流动、评价、激励等制度，加强职业技能培训体系建设，培育高素质产业工人队伍，培养有一技之长的乡土人才。加快企业家队伍建设，培育造就一批职业化、现代化的优秀企业家。优化人力资本配置，制定人才流动政策，建立人才智力帮扶机制，促进各类人才有序流动、合理配置。完善人才评价激励机制和服务保障体系，营造有利于人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境，健全有利于人才向基层流动的政策体系。

三、加强规划衔接与协调

遵循下级规划服从上级规划、专项规划和区域规划服从总体规划、同级规划相互协调的规划实施原则，加强经济社会发展规划与土地利用规划、城镇规划等相关领域规划的相互协调，确保在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调。专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划进行对接，并确保各类规划的统一实施，发挥规划的整体合力。推进规划体制改革，积极推进“多规合一”规划编制进程。

四、完善规划实施机制

积极对接国家、省市发展战略，把握相关产业政策和投向，认真谋划和积极争取一批重大项目。建立和完善重大项目咨询评估、审议、决策制度，健全项目建设的责任与激励机制，做好项目前期工作，增强要素保障能力，加快推进项目实施。完善发展规划的实施评估机制，健全规划中期评估制度。加强对规划实施情况跟踪分析，及时发现问题和提出改进意见，为规划纲要的有效实施创造条件，保障规划目标的实现。进一步健全监督机制，主动接受人大、政协和社会各界的监督，及时发现问题，并进行督促、调整、完善和纠正。对约束性指标和重大任务的组织实施，纳入部门绩效评价考核体系，明确工作责任和进度，建立健全奖惩机制。

“十三五”是实现全面建成小康社会宏伟目标的决战决

胜时期，全县上下要抢抓机遇，凝心聚力，振奋精神，主动作为，开拓进取，真抓实干，为全面建成小康社会，实现经济繁荣、社会和谐、生态优美、人民幸福的美丽新靖远而努力奋斗！