

靖远县人民政府办公室文件

靖政办发〔2021〕90号

靖远县人民政府办公室 关于印发《靖远县计划生育协会改革方案》的 通 知

各乡镇党委、人民政府，县政府各部门，县属各企事业单位，驻靖各单位：

《靖远县计划生育协会改革方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

靖远县人民政府办公室

2021年12月15日

靖远县计划生育协会改革方案

靖远县计划生育协会（以下简称县计生协）是党领导下的群团组织，是党和政府联系广大育龄群众和计划生育家庭的桥梁和纽带，是协助政府落实计划生育基本国策、促进人口长期均衡发展与家人和谐幸福的重要力量，参照公务员法管理。为深化县计生协改革，参照《白银市计划生育协会改革方案》，结合我县实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持和加强党的全面领导，通过改革，保持和增强县计生协的政治性、先进性、群众性，努力去除机关化、行政化现象，积极推进管理体制、组织设置、运行机制和工作方式等方面改革创新。切实引领广大计生协会员、育龄群众和计生家庭听党话、跟党走。全面落实中央赋予的六项重点任务，把计生协建设成为密切联系群众、群众充分信赖、充满生机活力的群团组织，积极参与社会治理，努力营造家庭友好的社会环境，着力解决群众“生得起、生得出、生得好”的问题，推动形成计划生育多元共治新格局。

二、改革措施

（一）明确职能任务。围绕团结引领、宣传倡导、生育关怀、家庭服务、权益维护、交流合作等职能，落实好宣传教育、生殖

健康咨询服务、优生优育指导、计划生育家庭帮扶、权益维护和流动人口服务等六项重点任务，发挥县计生协群团优势，积极参与社会治理创新和乡村振兴战略，有序承接政府转移的服务职能。

(二) 增强计生协组织的广泛性和代表性。优化全县会员代表大会代表结构，提高全县会员代表大会、理事会、常务理事会上来自社会各领域和基层一线计生协会员、志愿者、工作者等的比例。到县计生协第四次会员代表大会时，代表、理事、常务理事中来自社会各领域和基层一线的人员比例有明显提升。

(三) 调整优化机构设置。根据新时代计生协工作任务，优化调整计生协职能，修订完善县计生协“三定”规定，加强计生协的组织建设。

(四) 加强干部队伍建设。注重从基层一线和有群众工作经历的干部中，择优选配协会干部，加大向组织推荐计生协优秀骨干挂职锻炼力度，加强计生协干部与卫生健康部门的双向交流。强化对计生协干部的学习教育和管理，每年举办一期协会干部培训班，提升政治理论水平和适应新形势工作能力的水平。落实中央八项规定及其实施细则和省、市、县委实施办法，认真执行县委、县政府有关作风建设的规定要求，坚决抵制和纠正“四风”问题。建立计生协干部直接联系基层和深入基层调查研究工作制度。

(五) 开展宣传教育。围绕习近平新时代中国特色社会主义思想

思想、社会主义核心价值观和健康靖远建设，以家庭文明卫生健康和生育关怀为重点，广泛开展文明卫生健康教育活动，普及优生优育、避孕节育、生殖健康、文明卫生习惯、健康饮食等知识，参与新型婚育观和文明卫生健康生活方式倡导，营造家庭友好型社会环境。推进网上计生协建设，发挥好微信、微博和卫生健康官网、协会之窗的作用。利用元旦、春节、“5.15世界家庭日”、“5.29会员活动日”、“7.11世界人口日”“10.28男性健康日”、“12.1艾滋病防治日”等重大节假日开展形式多样、特色鲜明的群众性宣传教育活动，构建网上网下互相促进、有机融合的宣传服务新格局。同时加大力度做好计生协宣传工作，向国家、省、市、县主流媒体及计生协会刊《人生》杂志的投稿工作，把本县计生协开展的工作向媒体推介出去，让社会进一步肯定计生协会，让群众支持计生协会工作。

（六）做好生殖健康咨询服务。依托医疗卫生、妇幼健康、计划生育服务体系及家庭医生签约服务团队，发挥基层计生协网络优势，建立生殖健康咨询专家、师资队伍，办好“生殖健康大讲堂”，打造生殖健康服务品牌，建好青春健康俱乐部、生殖健康中心等咨询服务阵地，了解青少年、新婚育人群、中老年人和流动人口等生殖健康需求，深入城乡社区、企业、学校和家庭开展生殖健康知识普及和青春健康教育活动，在减少青少年非意愿妊娠，遏制性病、艾滋病传播，提高青少年性与生殖健康水平等方面积极发挥作用，形成卫生计生优势互补、网络互通、资源共

享的基本公共卫生服务模式。

(七) 加强优生优育指导。聚焦生育行为周期，开展优生优育知识培训，普及青春期、新婚期、孕产期和育儿期知识，提供均衡营养、高危人群指导、孕前优生健康检查、遗传病筛查、孕产期保健等优生咨询，筑牢人口质量“第一道防线”。结合我县实际，依托各医疗机构、托幼机构等开展婴幼儿照护、儿童早期发展和教育等服务。

(八) 推进计划生育家庭帮扶。深入开展失独家庭关爱行动，建立健全精神慰藉、走访慰问、志愿服务、保险保障四项制度。协助卫生健康、民政等部门，在全县二级以上公立医疗机构设置计生特困家庭就医“绿色通道”，探索失独家庭医养结合养老服务新模式。主动融入精准扶贫和乡村振兴战略，推进生育关怀与脱贫攻坚相结合，深化计生家庭发展致富、创建幸福家庭活动等项目，助推乡村振兴战略建设。

(九) 强化权益维护。协调落实计划生育奖励扶助和特别扶助政策。建立法律援助维权志愿者队伍和网络，倾听和反映计生家庭呼声，帮助解决计生家庭生活方面的困难和问题，引导他们依法合理表达利益诉求、维护合法权益，促进社会和谐稳定。广泛开展计划生育基层群众自治，组织群众依法修订计划生育村（居）民自治章程、计划生育村规民约，引导群众自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，协助推进生育政策的落实。

(十) 提升流动人口服务。探索协助卫生健康部门开展流动

人口服务工作的机制，鼓励通过“党支部+计生协”、“商会+计生协”、“企业+计生协”等形式，加强流动人口集聚地和工业园区、非公企业计生协建设，推动计生协向新经济组织、新社会组织延伸，扩大流动人口计生协工作的覆盖面。开展流动人口健康宣传，督促落实流动人口享有国家基本公共卫生服务和计划生育服务，推进流动人口基本公共服务均等化，促进流动人口社会融合，提高流动人口家庭发展能力。关怀关爱留守老人、留守儿童、留守妇女。

（十一）健全组织网络。加强计生协组织体系建设，健全和完善相关管理制度和体制机制。强化乡镇计生协组织机构建设，优化社区、村计生协组织架构，提升基层计生协规范化建设水平。落实各级协会工作职责，确保计生协有人负责、有人干事，真正发挥好团结和联系育龄群众、计生家庭的桥梁纽带作用。坚持和完善计生工作考核制度。建立计生协负责人向上级计生协备案的工作机制。

（十二）增强基层服务能力。加强对乡（镇）计生协骨干的培训，着力提升新时代计生协工作者履行职责、服务群众的能力和水平。完善会员联系户制度，打造一支结构合理、活动经常、热心公益的服务队伍，巩固完善“会员之家”、“卫生健康文化宣传基地”等服务阵地。探索通过资金募集、有偿服务、项目合作等方式，建立社会化、专业化、市场化服务平台。引导各级计生协会组织和广大协会会员带头实施乡村振兴战略、积极参与文明

乡村文明社区治理管理。

(十三) 加强志愿者队伍建设。探索建立社会化招募、契约化管理、专业化培训的计生协志愿者发展模式。建立完善计生协志愿者招募、登记、考察和服务群众、联系群众等制度，壮大和优化志愿者队伍。通过招募心理咨询、社会工作、法律援助、生殖健康等专业人才，延长工作“手臂”，扩大服务“半径”。

(十四) 开展“陇家福幸福寓所”建设活动。建设面向空巢老人、留守儿童、计生特殊家庭开展服务的“陇家福幸福寓所”。完善陇家福幸福寓所建设标准和规范，突出健康服务、日间照料、生活便民、宣传咨询和休闲娱乐等功能。配备和邀请专兼职人员、志愿者团队，定期定时不间断开展服务活动。以陇家福建设活动为载体，拓展新时代人口计生服务内容和方式，推动新时代人口计生工作转型发展、提升服务效能。

(十五) 深化“五关怀”活动。日常生活关怀：采取购买服务、引入社工组织等开展对计生高龄、失能、失独、伤残独居老人的生活照料服务。走访慰问关怀：通过走访、电话联系等对计生失独、伤残家庭进行关心和精神慰藉。住院关怀：协助做好计生失独、伤残家庭就医“绿色通道”，帮助解决意外伤害和亡故补助等事宜。志愿者服务关怀：与失独家庭结对认亲，开展健康指导、心理咨询及法律援助等服务。临终关怀：依托公立医疗机构和医养结合机构开展临终关怀服务，发挥会员互帮互助作用，协助做好失独家庭丧葬等临终相关事宜。

(十六) 加强党委和政府计生协的领导。落实好党建带群建制度，推动把计生协工作纳入党建工作总体格局、列入党建工作责任制考核范围。推举热心计划生育工作、德高望重的领导干部担任计生协会长，配齐配强计生协领导班子。编办等部门要帮助计生协理清职责任务、完善机构设置、配备人员到位；财政部门要对计生协开展工作给予经费支持，按规定纳入同级财政预算。支持各地依法依规筹措事业发展资金，建立募集、管理、使用的全过程公开和社会监督、审计评价机制。

(十七) 加强卫生健康行政部门对计生协的业务指导。卫生健康行政部门主动帮助协调解决制约计生协发展的运行机制、队伍建设、经费保障等方面问题。按照政府职能转变和改革的需要，将宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计划生育家庭帮扶、权益维护、流动人口服务等动员服务群众的工作逐步交由计生协承担。并落实“人随事走”“费随事转”的改革要求，建立权责统一、财权事权匹配的工作机制。督促建立计生协重点工作考核评估机制。

(十八) 打造生殖健康服务品牌。利用“生殖健康大讲堂”等形式，深入城乡社区、企业、学校和家庭，广泛开展生殖健康、青春健康知识普及活动。构建与卫生健康优势互补、资源共享的服务新模式，向广大群众提供专业指导和咨询服务，全面提高群众生殖健康素养，努力打造生殖健康服务品牌，做大做强青春健康品牌。

(十九) 建立生育关怀公益基金。按照“社会参与、系统整合、群众受益”的募捐机制，依法依规募集公益基金，为生殖健康教育促进项目、帮扶计生失独和伤残家庭、关心“三留守”家庭和计生特困家庭等活动提供经费支持。

三、组织实施

(一) 加强组织领导。县计生协改革在县委、县政府的领导和市计划生育协会、县卫生健康局的指导下进行。县卫生健康局成立县计生协改革领导小组，具体负责改革方案的组织实施，确保改革深入开展。

(二) 稳步有序推进。县计生协按照改革方案要求，制定改革时间表、路线图、任务书，明确责任有序实施。县级于2021年12月底前完成改革任务，乡镇于2022年1月底前完成改革任务。

(三) 做好督促评估。按照县计生协改革领导小组责任分工，对落实改革方案情况进行跟踪督促检查，及时发现纠正问题，确保各项改革措施落到实处。总结改革情况，评估改革成果，完善相关措施，持续稳步推进改革。

抄送：县委办公室、县人大办公室、县政协办公室、县纪委监委、

县检察院、县法院

靖远县人民政府办公室

2021年12月15日印发